

**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ ПОСЛАНИЕ СТОРТИНГУ № 1S
(2013 – 2014)**

На 2014 бюджетный год

БЮДЖЕТ АРХИПЕЛАГА ШПИЦБЕРГЕН

(неофициальный перевод)

Содержание

	Стр.
1. Введение.....	3
2. Цели норвежской политики на Шпицбергене.....	6
3. Предложения в бюджет архипелага Шпицберген на 2014 год.....	30
4. Предложения других министерств по финансированию Шпицберге- на через государственный бюджет.....	35
5. Обзор ассигнований, предлагаемых в бюджет Шпицбергена на 2014 год.....	70
Предложения к решению о распределении доходов и расходов для ад- министрации архипелага Шпицберген на 2014 финансовый год.....	93
Предложения к решению о налогах на богатство и на доход для архи- пелага Шпицберген на 2014 финансовый год.....	95
Предложения к решению о полномочиях производить заказы в 2014 финансовом году.....	98
Предложения к решению о полномочиях по использованию излишних доходов в 2013 финансовом году.....	99
Предложения к решению о полномочиях по использованию излишних доходов в 2013 финансовом году.....	100
Предложения к решению о полномочиях по использованию излишних доходов в 2013 финансовом году.....	101
Предложения к решению о сборе за уголь, вывозимый с архипелага Шпицберген, на 2014 финансовый год.....	102
Приложение 1. Обзор предлагаемых расходов на архипелаге Шпицбер- ген, которые покрываются из государственного бюджета на 2014 год...	103
Приложение 2. Обзор предлагаемых доходов на архипелаге Шпицбер- ген, которые покрываются из государственного бюджета на 2014 год...	107

1. Введение

1.1 Общие сведения о Шпицбергене

Архипелаг Шпицберген охватывает все острова, островки и скалы между 10 и 35 градусами восточной долготы и 74 и 81 градусами северной широты. Совокупная площадь суши архипелага составляет около 61 020 км². Около 60 % территории архипелага покрыто ледниками. Крупнейшим островом архипелага является о. Шпицберген с площадью 39 000 км².

Норвежский суверенитет на этой группе островов закреплен Договором о Шпицбергене от 9 февраля 1920 г. С 1925 года архипелаг Шпицберген является частью Королевства Норвегия. Губернатор является высшим должностным лицом, представляющим государственные интересы на Шпицбергене.

В соответствии с § 2 Закона «О Шпицбергене» на архипелаге действует норвежское частное право, уголовное право и процессуальное законодательство без всяких исключений, если не установлено другое положение. Другие законы не действуют, если для них не установлены специальные условия. Для Шпицбергена также могут издаваться специальные предписания.

Наибольшая часть населения архипелага проживает на острове Шпицберген. Кроме того люди живут на метеорологических станциях на островах Надежды и Медвежий. Крупнейшим населенным пунктом и административным центром Шпицбергена является Лонгйирбюен. По состоянию на 01.09.2013 г. по данным регистра населения, в Лонгйирбюене проживало 2 125 человека. В Баренцбурге зарегистрировано 676 жителей (в том числе 16 жителей в поселке Пирамида). Население Баренцбурга в основном составляют работники угледобывающего предприятия российской компании «Трест Арктикуголь». В Нью-Олесунне все население связано с исследовательской деятельностью. В соответствии с регистром, в этом населенном пункте круглогодично проживает 34 человек. На польской научной станции зарегистри-

ровано 10 человек, которые там находятся в течение всего года. Как видно из таблицы, в последнее десятилетие наблюдается почти непрерывный рост населения в Лонгйирбюене. Вместе с тем с 2012 года по 2013 год произошло небольшое снижение. Более подробное рассмотрение этих вопросов приведено в пункте 2.1.3.

Таблица 1.1 Население в 2005 – 2013 годы (Регистр населения – офис налоговой службы на архипелаге Шпицберген)

Населенный пункт	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Лонгйирбюен	1932	1905	2018	2068	2112	2041	2084	2173	2125
Нью-Олесунн	36	37	37	41	37	43	39	40	34
Баренцбург	717	448	525	440	417	491	450	413	676*

* включая 16 жителей пос. Пирамида

1.2 Основания для разработки собственного бюджета архипелага Шпицберген

Статья 8 Договора о Шпицбергене ограничивает возможность взимания и дальнейшего использования налогов и сборов на архипелаге. Это является основанием для того, чтобы для Шпицбергена принимался отдельный бюджет.

Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций представляет бюджет архипелага в качестве отдельного бюджетного предложения одновременно с государственным бюджетом. Через бюджет Шпицбергена ассигнования выделяются, главным образом, государственной администрации архипелага. Деятельность на Шпицбергене финансируется частично Министерством юстиции и чрезвычайных ситуаций, частично другими министерствами. Из бюджета Шпицбергена получает заработную плату местная администрация н. п. Лонгйирбюен.

Четвертый год из государственного бюджета выделяется дотация на покрытие дефицита бюджета Шпицбергена, см. главу 480 правительственного послания № 1 S (2013 – 2014) «Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций». Дотация проводится по главе 3035 бюджета архипелага Шпицберген.

Бюджет архипелага также содержит совокупный обзор государственных ассигнований, выделяемых на нужды архипелага. Четвертый год государство выделяет дотации на поддержание национальной и международной научно-исследовательской активности на архипелаге, управление окружающей средой, работу больницы и т.д. Такие расходы покрываются через главы отдельных министерств в государственном бюджете. Предложения по финансированию архипелага на 2014 год более подробно рассматриваются ниже в пункте 4, а также в приложении 1.

2. Цели норвежской политики на Шпицбергене

Цели правительства

В политической платформе правительства было заложено условие, в соответствии с которым северные районы имеют стратегическое значение во внешней политике Норвегии. Основные приоритеты и инструменты воплощения политических решений конкретизированы в нескольких документах, последним из которых является правительственный доклад стортингу № 7 (2011 – 2012) «Северные районы – обзор государственной политики и меры по ее реализации», который был издан осенью 2011 года. В докладе содержатся политические цели Норвегии в северных районах, возможные трудности, связанные с их реализацией, и возможные меры по их реализации в будущем. Шпицберген является самым северным норвежским регионом, и инвестиции в его развитие подтверждают присутствие Норвегии в Арктике и значимость страны в этом регионе.

Доклад о Шпицбергене правительство направляет в стортинг приблизительно каждые десять лет. В этом документе содержится описание правительственной политики на архипелаге, которая действует до издания следующего правительственного доклада, а также отражается в бюджете архипелага. Главные цели правительственной политики по Шпицбергену выработались в течение длительного времени и были утверждены в последнем правительственном докладе стортингу о Шпицбергене (Правительственный доклад стортингу № 22 (2008 – 2009)). Эти цели заключаются в следующем:

- Последовательная и жесткая поддержка суверенитета;
- Корректное трактование Договора о Шпицбергене и контроль его соблюдения;
- Сохранение спокойствия и стабильности в регионе;
- Сохранение своеобразной дикой природы в регионе;
- Поддержка проживания норвежского населения на архипелаге.

По указанным главным целям политики по архипелагу Шпицберген существует широкое политическое согласие. История показывает, что управление архипелагом в соответствии с этими целями было успешным.

Эти цели являются составляющими элементами общих целей норвежской политики по обеспечению национальной безопасности и интеграции, по поддержанию международноправовых норм и обязательств, а также связанных с международным сотрудничеством по поддержанию разрядки и мира. Указанные цели обеспечивают закрепление национальных интересов и патриотических чувств, а также исполнение обязательств, которые приняла на себя Норвегия при установлении суверенитета на архипелаге в соответствии с Договором о Шпицбергене. Таким образом, цели служат воплощению международных ожиданий, установившихся для этого региона. В то время как Арктика привлекает к себе повышенный интерес, политика по архипелагу Шпицберген должна содействовать тому, чтобы развитие северных регионов осуществлялось мирными способами и без конфликтов.

В работе по достижению целей норвежской политики на Шпицбергене большое значение имеет комплексный подход. Необходимо соблюдать принцип последовательности в ходе проведения мероприятий по поддержанию норвежского суверенитета в рамках, предписанных Договором о Шпицбергене. Правительственная политика на Шпицбергене нацелена на то, чтобы стороны Договора были уверены, что архипелаг не будет использоваться вопреки предписанным условиям.

В правительственном докладе стортингу, подготовленном в 2009 году, была полностью пересмотрена политика по архипелагу, и установлены ее рамки на последующие годы. Было предложено создать стабильную и предсказуемую систему административного управления и благоприятные условия общественного развития на архипелаге в рамках основных целей политики по Шпицбергену.

Основные и второстепенные цели

Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций, которое отвечает за вопросы координирования и отраслевой деятельности в норвежской политике по развитию полярных районов, как в Арктике, так и в Антарктике, имеет следующие основные и второстепенные цели в этих районах:

Таблица 2.1 Основная и второстепенные цели Министерства юстиции и чрезвычайных ситуаций

Основная цель	Второстепенные цели
Созидательная и последовательная политика в полярных районах	<ol style="list-style-type: none"> 1. Согласованная и скоординированная политика управления полярными районами. 2. Обеспечение эффективного государственного управления архипелагом Шпицберген через губернатора архипелага 3. Создание условий для развития демократии и здоровых общественных взаимоотношений в н. п. Лонгйирбюен

2.1. Созидательная и последовательная политика в полярных районах

Правительство осенью 2009 года издало доклад стортингу № 22 (2008 – 2009) «Архипелаг Шпицберген». Таким образом, был сделан решительный шаг в развитии Шпицбергена после ряда правительственных посланий, касающихся архипелага, изданных с 2000 года. В том числе в 2002 году была создана система местного демократического управления в Лонгйирбюене, повысился уровень общественной активности в ряде сфер, включая научно-исследовательскую деятельность и туризм, которые являются двумя опорами общественной жизни на архипелаге.

Главная цель государственной политики по развитию Шпицбергена заключается в поддержании надежной системы жизнеобеспечения населения в Лонгйирбюене. Норвежское присутствие на архипелаге содействует обеспечению заслуживающего доверия и эффективного управления большими сухопутным и морским районами Норвегии. Поэтому правительство будет работать по сохранению жизнеспособного сообщества на Шпицбергене, где управление окружающей средой, научно-исследовательская деятельность, добыча угля и туризм ограничиваются рамками, которые обеспечивают поддержание условий, позволяющих отнести Шпицберген к диким территориям с наиболее эффективным управлением.

Климатические изменения в Арктике и значимость этих изменений для климата на всей планете приводят к тому, что Шпицберген является важным районом для изучения климатических процессов и последствий климатических изменений. В правительственной стратегии по северным районам была дана оценка научных знаний об этом регионе, и Шпицберген, как платформа для норвежских и международных полярных исследований, научной работы и образовательной работы, назван важной сферой инвестиций.

Шпицберген имеет свое уникальное природное и культурное наследие, и норвежские власти несут особую ответственность за его сохранение, при этом вся хозяйственная деятельность, использование природных ресурсов и исследовательские работы должны осуществляться в рамках, обеспечивающих сохранность природы и памятников культуры архипелага. Одновременно является важным сохранение необходимой свободы действий в будущем, что позволит создать возможности для противостояния новым вызовам и использования наиболее эффективных способов управления архипелагом.

Готовность к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и безопасность на Шпицбергене

Изменения климата создают возможности и предпосылки для повышения активности на Севере. Потепление Северного Ледовитого океана будет способствовать смещению рыбопромысловой деятельности в более северные районы и на восток. Сокращение льдов также приведет к открытию новых путей для международных морских перевозок между Востоком и Западом. В правительственном докладе стортингу предполагается, что значительно повысится значимость Лонгйирбюена, в том числе и как базы сил поиска и спасения в северных морских районах. Это намерение было подкреплено в ходе рассмотрения доклада в стортинге.

Для повышения активности рыболовства и судоходства в Арктике требуется усиление сотрудничества по вопросам поиска и спасения между странами, которые отвечают за безопасность в арктических водах. Норвегия в 2011 году подписала с Канадой, Данией, Финляндией, Исландией, Россией, Швецией и США Соглашение о сотрудничестве при проведении поисково-спасательных операций в связи с обеспечением безопасности полетов авиации и судоходства в Арктике. Норвежская зона ответственности за проведение поисково-спасательных операций в Арктике была расширена до российской зоны на востоке и до Северного полюса.



Рис. 2.1 Зоны ответственности по обеспечению поисково-спасательной готовности в Арктике

Усиленное сотрудничество при проведении поисково-спасательных операций имеет большое значение для оптимального использования ресурсов, которые имеются в регионе, и для создания возможности быстрого оказания помощи терпящим бедствие. Для укрепления сил поиска и спасения на Шпицбергене и в прилежащих морских районах стортинг по предложению правительства принял решение, что в распоряжении губернатора Шпицбергена с 2014 года будут находиться два одинаковых больших поисково-спасательных вертолета. Подписан контракт с компанией «Люфттранспорт АС» на аренду двух вертолетов «Супер Пума» с современным оборудованием. Причиной этого является расширение зоны ответственности, предусмотренное упомянутым выше соглашением, а также возросшее значение Лонгйирбюена как базы сил поиска и спасения в северных морских районах.

Это будет способствовать укреплению готовности к чрезвычайным ситуациям по нескольким направлениям. Вертолеты имеют повышенную дальность полета и будут способны принять на борт 18 нуждающихся в помощи человек в радиусе 120 морских миль. Кроме того вертолеты имеют повышенную грузоподъемность, новое современное поисковое оборудование и улучшенное оборудование для обеспечения связи и безопасности. Также будет сокращено время готовности к вылету запасного вертолета, которое сейчас составляет два часа в течение рабочего дня и 12 часов в нерабочее время, до двух часов круглосуточно. Кроме того, это усиление повысит безопасность самих экипажей вертолетов. Чтобы создать удовлетворительные условия базирования новых вертолетов строится новый современный ангар. В пересмотренном национальном бюджете на 2013 год и государственном бюджете на 2013 год были заложены средства на строительство ангара. По плану ангар должен быть готов 1 апреля 2014 г. Средства на его эксплуатацию с 2014 года предлагается провести через главу 6 бюджет архипелага Шпицберген.

Служебное судно губернатора также является ключевым ресурсом для обеспечения аварийно-спасательных возможностей, в том числе в случаях кораблекрушений, посадки судна на мель, выбросов нефти, травмирования людей и т. д. Кроме того, это судно имеет большое значение при проведении ежегодных проверок островов архипелага и исполнения губернатором своих властных полномочий в целом. Крайне важно, чтобы вертолеты и судно могли эффективно взаимодействовать. Контракт губернатора на аренду старого служебного судна истек в 2012 году. В 2013 году был подписан новый контракт на один год. С 2014 года заключается контракт с компанией «Ремёй Менеджмент АС» на аренду судна с вертолетной площадкой, которая является достаточно большой для обеспечения полётов новых вертолетов. Новое судно было специально построено для этого договора на верфи «Хавьярд» в губернии Согн-ог-Фьордане. Чтобы губернатор имел возможность решать новые и более сложные задачи в рамках работы по обеспечению аварийно-спасательной готовности и адаптироваться к новым указаниям по рабочему

времени для сотрудников полиции, правительство предлагает усилить штатное расписание полиции архипелага тремя новыми должностями с 1 июля 2014 г. Дальнейшее рассмотрение этой темы приводится в главе 6 «Транспортные услуги губернатору».

Повышенная активность, как на морских путях вокруг архипелага Шпицберген, так и в северных регионах в целом, должна сопровождаться повышением безопасности судоходства и решением вновь возникающих проблем. Большое значение в этом вопросе имеет предупредительная работа – среди наиболее значимых мер, принятых в последние годы, можно отметить введение на Шпицбергене Закона «О портах и морских путях», который ранее распространялся только на воды материковой части Норвегии.

Отчеты и оценки норвежского классификационного общества «Де Ношке Веритас» и агентства прибрежных работ «Кюстверк» также показывают, что снизить риск происшествий и ущерба окружающей среде и повысить безопасность судоходства позволит введение обязательной лоцманской проводки в водах Шпицбергена. Поэтому при рассмотрении стортингом государственного бюджета на 2012 год было принято решение о введении государственной лоцманской службы на архипелаге, такой же, как и на материковой части Норвегии. На основании Закона «О лоцманской службе» Министерство рыболовства и прибрежных работ Норвегии издало предписание от 25 июня 2012 г. «О лоцманской службе на архипелаге Шпицберген». Предписание вступило в силу 1 июля 2012 года. При этом, исходя из местных условий, сделаны некоторые коррективы в правилах лоцманской проводки и введен переходный период.

Как и любой глава губернской администрации материковой части Норвегии, губернатор архипелага в соответствии с Инструкцией от 18 апреля 2008 г. по общественной безопасности и аварийно-спасательным работам для губернаторов областей и губернатора Шпицбергена должен координировать действия аварийно-спасательных служб и быть движущей силой и организатором работ по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В качестве руководителя полиции губернатор играет очень важную роль при предотвращении нежелательных инцидентов и урегулировании уже возникших ситуаций, как внеплановых – например, стихийные бедствия, так и планируемых – например, борьба с преступностью и терроризмом.

Губернатор в 2013 году разработал новый анализ рисков для архипелага Шпицберген. В документе освещаются выбранные области риска в рамках основных категорий стихийных бедствий, крупных аварий и серьезных инцидентов. Анализ разработан в сотрудничестве с местными субъектами системы реагирования на чрезвычайные ситуации на архипелаге Шпицберген и формирует основу для пересмотра и дальнейшего развития комплексных планов готовности к чрезвычайным ситуациям. Губернатор будет продолжать сотрудничество с местными субъектами системы реагирования на чрезвычайные ситуации и вышестоящими органами власти для обеспечения безопасности на Шпицбергене.

Из правительственного доклада стортингу № 29 (2011 – 2012) «Об общественной безопасности» следует, что одна из задач правительства предполагает, что население должно осознавать высокую степень безопасности жизни, здоровья и материальных ценностей. Опыт происшествий показывает, как важно иметь систему поддержания основных общественных функций в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Местная администрация н. п. Лонгйирбюен с момента ее создания в 2002 году развивается таким образом, чтобы быть больше похожей на органы местного самоуправления в обычном муниципальном округе материковой части Норвегии. С 2011 года в соответствии с новым Законом «Об обязанностях муниципалитетов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, мерах защиты населения и гражданской обороне» на местные власти возлагаются общие обязанности по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. Цель общих обязанностей по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям заключается в том, что муниципалитет должен рассматривать работу по обеспечению безопасности в комплексе и использовать

комплексный подход при ее планировании. Соответствующие обязанности были возложены на администрацию Лонгйирбюена предписанием, изданным 18 декабря 2012 г. на основании Закона «Об обязанностях муниципалитетов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, мерах защиты населения и гражданской обороне», которое расширяет сферу применения этого закона на Шпицберген. Предписание «Об обязанностях администрации Лонгйира по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям» обязывает местные власти принять на себя ответственность за систематическую, непрерывную и качественную работу по обеспечению защиты населения и готовности к чрезвычайным ситуациям, а также за оценку потребностей в возможных специальных предупредительных мерах.

Министерство нефти и газа и Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций Норвегии сотрудничают по вопросам предотвращения наводнений и оползней на Шпицбергене. Данная тема раскрывается в пункте 4.4 правительственного доклада стортингу № 15 (2011 – 2012).

2.1.1 Согласованная и скоординированная правительственная политика в полярных районах

Для достижения основной и второстепенных целей правительственной политики на Шпицбергене, которые уже упоминались выше, у правительства есть набор инструментов. Межведомственная комиссия по полярным районам является наиболее важным органом правительства для координации норвежской полярной политики. Кроме того, наиболее значимыми инструментами политики являются законодательство, дотации из государственного бюджета, включающего бюджет Шпицбергена, губернатор Шпицбергена, который является высшим должностным лицом, представляющим правительство на архипелаге, и местная администрация н. п. Лонгйирбюен.

Межведомственная комиссия по полярным районам

Координация и мониторинг сфер интересов министерств на Шпицбергене и в полярных районах имеют большое значение для достижения главной цели полярной политики правительства. Из инструкции Межведомственной комиссии по полярным районам следует, что Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций проводит заседания этой комиссии и, следовательно, несет общую ответственность за координацию деятельности государственных ведомств на архипелаге Шпицберген, острове Ян-Майен и зависимых территориях в Антарктике. В этом контексте следует рассматривать деятельность отдельных учреждений в этих районах. Межведомственная комиссия по полярным районам в связи с приведенным выше положением работает как инструмент Министерства юстиции и чрезвычайных ситуаций, которое через данную комиссию отвечает за координацию и организацию административного управления в полярных районах для реализации государственной политики.

Комиссия по Шпицбергену была создана еще в 1965 году. В 1971 году ее сфера ответственности была также распространена на остров Ян-Майен и зависимые территории в Антарктике. Затем ее название было изменено на Межведомственную комиссию по полярным районам (Полярная комиссия).

Полярная комиссия состоит из представителей наиболее важных министерств, имеющих отношение к полярным районам, и администрации премьер-министра, сотрудников Норвежского полярного института и администрации губернатора Шпицбергена. Комиссия собирается около десяти раз в год.

Обязанность поднимать вопросы, которые затрагивают внешнюю, экологическую, ресурсную, научную политики и политику безопасности, наряду с другими важными для Полярной комиссии задачами означает, что её деятельность можно рассматривать в контексте других важных вопросов, касающихся норвежской арктической политики, прежде чем будет принято решение в соответствующем профильном министерстве. Направление дел на

рассмотрение в Полярную комиссию не изменяет полномочия заинтересованных министерств по принятию решений или конституционную ответственность соответствующих профильных комиссий.

Дела должны быть представлены в Полярную комиссию прежде, чем будет принято решение заинтересованным министерством, и комиссия может тогда дать рекомендательный совет в соответствующее министерство. Если соответствующее министерство примет решение по этому вопросу вопреки рекомендациям Министерства юстиции и чрезвычайных ситуаций или Полярной комиссии, этот вопрос должен быть вынесен на рассмотрение в правительство.

Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций и Полярная Комиссия также отвечают за координацию государственной политики в области о. Ян-Майен и зависимых территорий в Антарктике. Ситуация с законодательством для норвежских зависимых территорий в Антарктике является уникальной и требует особого рассмотрения в связи с законодательной работой. Международное сотрудничество в Антарктике осуществляется в рамках Договора об Антарктике и включает в себя ежегодные совещания Сторон Договора. Министерство иностранных дел председательствует в норвежской делегации на этих совещаниях, в которых также участвует Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций.

Арктический совет

Арктический совет является единственным органом по развитию международного сотрудничества за полярным кругом и включает в себя все страны Арктики. Совет был создан в 1996 году и его члены поочередно председательствуют в нем по два года. Швеция председательствовала с осени 2011 года, и этот период завершился на министерской встрече в Кируне весной 2013 года. После этого председательство на очередные два года перешло Канаде. Норвегия является движущей силой в работе по укреплению Аркти-

ческого совета, которая осуществляется за счет приема новых наблюдателей, создания отдельного секретариата, который был открыт в Тромсе, и путем устранения проблем, связанных с изменением климата и возможностями по расширению деятельности человека в Арктике. Правительство работает над тем, чтобы Арктический Совет решал данные проблемы для того, чтобы создать устойчивую основу для извлечения выгоды. Совет в последние годы превратился из чисто совещательного органа в форум, который также берет на себя инициативу по проведению переговоров о заключении юридически обязывающих соглашений между государствами-членами. В 2011 году между восемью арктическими странами по инициативе Арктического совета было заключено Соглашение по поиску и спасению в Арктике. Следуя той же модели, страны заключили Соглашение о готовности к борьбе с нефтяным загрязнением в арктических водах. Оно было подписано на встрече министров весной 2013 года. Это способствовало укреплению Арктического совета как наиболее важной международной площадки для формирования новой политики реагирования на вызовы в Арктике. На этой встрече в качестве постоянных наблюдателей Арктического совета были утверждены Индия, Италия, Япония, Китай, Сингапур и Южная Корея. Было также решено, что ЕС должен стать наблюдателем, но это произойдет только тогда, когда будут урегулированы некоторые нерешенные вопросы между ЕС и Канадой. Прием новых наблюдателей способствует признанию главной роли Арктического совета в качестве международного форума для рассмотрения проблем Арктики. Руководит норвежской делегацией, участвующей в работе Арктического совета, Министерство иностранных дел. В ее состав также входят представители Министерства юстиции и чрезвычайных ситуаций.

Норвегия взяла на себя общую ответственность за нормализацию социальных функций на Шпицбергене и выполнение наиболее общих международноправовых обязательств, что в последние годы привело к повышению необходимости введения новых законов и нормативных актов на архипелаге. Законодательство к тому же является важным инструментом для обеспечения рационального социального развития на Шпицбергене в рамках общих целей правительственной политики. Государственные аудиторы указали в своем отчете о ревизии (документ № 3:8 (2006 – 2007)), что действующее законодательство не в достаточной степени регулирует некоторые сферы жизнедеятельности на архипелаге. Правительство уделило этому вопросу внимание, и, соответственно, ситуацию с законодательной базой изложило в своем докладе стортингу. В этом докладе было определено, что новое законодательство для материковой части Норвегии должно распространяться и на Шпицберген, за исключением, когда это не позволяют делать особые обстоятельства. Было также объявлено о пересмотре законодательства и правовых отношений в некоторых конкретных областях.

В последние годы на Шпицбергене стали применяться отдельные ключевые законы, в том числе законы «О портах и морских путях», «О конкуренции», «О лоцманской службе» и «О безопасности портов и портовых сооружений».

Вместе с тем, всё новое норвежское законодательство не будет применяться к Шпицбергену автоматически. Если не предусмотрено иное, на Шпицбергене действует законодательство в области гражданского права, уголовного права и процессуального права, в то же время другие нормы публичного права не применяются, если об этом не указано специально. Об этом говорится в § 2 Закона «Об архипелаге Шпицберген». В результате рассмотрения правительственного доклада «О Шпицбергене» сделан вывод, что эта система должна быть сохранена, и комиссия по вопросам внешней политики пришла к заключению, что это решение является целесообразным, потому

что рамочные условия для местного сообщества ничем не отличаются, от действующих на материке. Таким образом, была сделана специальная оценка обстоятельств на Шпицбергене при введении законодательства, которое содержит нормы публичного права, но при этом за основу взят принцип, предусматривающий, что законы должны распространяться на территорию архипелага, если нет особых причин, препятствующих этому.

В некоторых областях права еще существует необходимость провести отдельный анализ, что из законодательства будет применяться на Шпицбергене. Это касается как уже принятых законов и предписаний, так и нового законодательства. В том числе следует оценить, нужно ли вносить коррективы в зависимости от места, и необходим ли переходный период. Например, законодательство о предпринимательстве и бизнесе сейчас должно быть адаптировано для Шпицбергена. Это касается в первую очередь законов «Об отчетности» и «О бухгалтерском учете». Другие части законодательства в этой области, в том числе Закон «Об акционерных обществах», Закон «Об аудите» и Закон «О фондах» будут рассмотрены в завершении этой законодательной работы.

Кроме того, следует учесть, что условия проживания в Лонгйирбюене в некоторых сферах соответствуют общественной жизни в материковой Норвегии, и цель правительственной политики предусматривает создание в административном центре архипелага жизнеспособного семейного общества, но вместе с тем его население не будет проходить полный жизненный цикл. Также на Шпицбергене не действует Закон «Об иностранцах». Поэтому предложение государственных услуг в области здравоохранения и социального обслуживания ограничивается. Соответственно в законодательном регулировании предоставления услуг здравоохранения должна быть сделана отдельная оценка того, какие правила необходимо применить на архипелаге. Министерство здравоохранения и социального обеспечения в настоящее время работает над модернизацией законодательства по здравоохранению для Шпицбергена. Цель состоит не в том, чтобы вводить новые виды услуг

на архипелаге, а чтобы приблизить законодательство архипелага к законодательству материковой Норвегии (см. об этом подробнее в пункте 4.7).

Кроме того, Директорат по безопасности и чрезвычайным ситуациям начал работу по введению на Шпицбергене законодательных актов, касающихся пожарной службы. Отчет с рекомендациями по корректировкам законодательства с учетом Шпицбергена и дальнейшей работе, вероятно, будет представлен текущей осенью (2013 года).

2.1.2 Обеспечение эффективного государственного управления архипелагом Шпицберген через губернатора архипелага

Губернатор является высшим должностным лицом, представляющим правительство на архипелаге. Губернатор выполняет функции как начальника полиции, так и руководителя областной администрации (фюльке), является одним из самых важных элементов в органе административного управления на Шпицбергене, представляющем государственные интересы. В дополнение к функциям по реализации государственной политики на архипелаге, обеспечению реализации прав и обязанностей Норвегии, предусмотренных Договором о Шпицбергене, губернатор играет важную роль в качестве официального источника данных для разработки политики по Шпицбергену.

Ключевыми задачами губернатора является руководство аварийно-спасательными работами, выполнение функций полиции и прокуратуры, а также управление окружающей средой на архипелаге.

Шпицберген является самым большим полицейским округом в Норвегии, и губернатор имеет полномочия, соответствующие полномочиям начальника полицейского округа на материке. В связи с этим губернатор также руководит и местным центром поиска и спасения. Кроме того, губернатор архипелага в силу полномочий, приравнивающих его к руководителю губернской администрации на материковой части Норвегии, отвечает за координацию действий в чрезвычайных ситуациях. Администрация губернато-

ра является также важным государственным ресурсом для ликвидации аварийных разливов нефти. Сохранение особой дикой природы Шпицбергена является одной из основных целей политики Норвегии на архипелаге. Губернатор отвечает за местное управление окружающей средой и культурным наследием на всей территории архипелага, и выполняет эту функцию, в том числе путем применения Закона «Об охране окружающей среды на архипелаге Шпицберген» с соответствующими предписаниями. В работе по реализации властных полномочий, обеспечению присутствия и поддержанию готовности к чрезвычайным ситуациям в северных районах, решающее значение имеет предоставление транспортных услуг губернатору. Это относится как к вертолетной службе, так и к служебному судну. Новые контракты для вертолетов и служебного судна будут способствовать повышению эффективности основной деятельности губернатора и повышению безопасности на архипелаге.

Тот факт, что в администрации губернатора объединены возможности проведения как полицейской, так и экологической экспертизы, делает возможным проведение всех видов мероприятий, связанных с борьбой с экологической преступностью. Туризм и передвижение людей по Шпицбергену требует поддержания на должном уровне возможностей по выявлению нарушений правил охраны окружающей среды и культурного наследия.

Губернатор административно подчиняется Министерству юстиции и чрезвычайных ситуаций, и финансируется через бюджет Шпицбергена. Вместе с тем по некоторым профессиональным вопросам он подчиняется другим министерствам. Более подробно это рассматривается, например, в связи с охраной окружающей среды, см. пункт 4.1.

Рост населения н. п. Лонгйирбюен в течение последнего десятилетия и тенденции, где все больше и больше законов становятся применимыми на архипелаге, привело к увеличению обязанностей губернатора по своему масштабу и сложности. Не в последнюю очередь это также связано с большим интересом к архипелагу со стороны национальных и международных

организаций, политических и предпринимательских кругов, научно-исследовательских институтов и прессы. Правительство подчеркивает, что губернатор должен остаться в роли высшего представителя государственной власти на архипелаге и официального источника данных для разработки норвежской политики на Шпицбергене. В результате рассмотрения правительственного доклада стортинг пришел к решению, и, в частности, подчеркнул, что ресурсов спасателей и полиции в любой момент времени должно быть достаточно для обеспечения выполнения обязанностей губернатора в соответствующих сферах.

Работы по ремонту и модернизации резиденции губернатора были завершены в 2012 году. Резиденция губернатора имеет большое значение в качестве места для проведения заседаний наблюдательного совета. В то же время здание администрации губернатора уже в течение нескольких лет не удовлетворяет потребностям по вместительности. С 2012 года оно было включено в схему государственной аренды жилья, а осенью 2013 года начались работы по его расширению, которые планируется завершить в 2014 году. В результате этого расширения появится больше офисных площадей, а также будет возможность своевременно развертывать штаб кризисного управления в чрезвычайных ситуациях.

2.1.3 Создание условий для развития демократии и здоровых общественных взаимоотношений в н. п. Лонгйирбюен

Сохранение норвежского присутствия на Шпицбергене является одной из основных целей политики Норвегии на архипелаге. Эта цель достигается в основном за счет поддержки сообщества норвежских семей в Лонгйирбюене. Местная администрация н. п. Лонгйирбюен после того, как она была создана в 2002 году, стала важным партнером для центральной власти, за счет того, что в рамках национальной политики по Шпицбергену она обеспечивает ре-

шение вопросов экологически безопасного и устойчивого развития этого общества.

Местная администрация н. п. Лонгйирбюен получает заработную плату из бюджета Шпицбергена и подает в министерство предложения по его подготовке. Также регулярно проводятся встречи местной администрации с Министерством юстиции и чрезвычайных ситуаций Норвегии. На этих встречах обсуждаются важные бюджетные вопросы и текущие проблемы. Местная администрация информирует Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций о локальных проблемах, в то время как министерство использует встречи для доведения государственной политики и запланированных решений до местной администрации. Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций Норвегии придает большое значение этому диалогу. Как следует из правительственного доклада стортингу «Архипелаг Шпицберген», ежегодно проводятся совместные заседания местной администрации Лонгйирбюена и Межведомственной комиссии по полярным районам.

Успешные инвестиции в Шпицберген и, в частности, в Лонгйирбюен также оказали влияние на объем и качество услуг, за которые отвечает местная администрация. Растущее население испытывает острую потребность в увеличении мест для проживания, мест в детском саду и школе. Для содействия местной администрации в осуществлении необходимых мер, касающихся школы и детского сада, с 2010 года было усилено бюджетное финансирование на 2,7 млн. нор. крон.

Жесткие и адекватные рамочные условия необходимы для эффективного решения текущих и перспективных задач местной администрацией, которая отвечает за осуществление полномочий в отдельных сферах, связанных с государственными услугами и развитием в рамках географических границ поселения в долине Лонгйирдален. Эти задачи включают, в том числе, энергообеспечение, социальное и территориальное планирование, картографирование и межевание, рассмотрение вопросов строительства, содержание дорог, водоснабжение, канализацию, переработку отходов, причальную службу,

пожарную безопасность, финансовое планирование, экономическую работу, статистику, развитие и координацию социальных услуг, ориентированных на детей, подростков и взрослых, защиту детей, социальное консультирование, работу с молодежью, уход за детьми и работу в школе.

Местная администрация Лонгйирбюена организует свою деятельность таким образом, что в ее сферу деятельности входит решение стратегических задач, а также осуществление полномочий и функций подрядчика. Фактически коммунальные функции в интересах общества в значительной степени решаются через три муниципальных предприятия: муниципальное предприятие «Опверкстфоретак КФ», отвечающее за работу с детьми и молодежью, муниципальное предприятие «Культур ог фритидсфоретак КФ», отвечающее за культуру и досуг, и муниципальное предприятие «Бюдрифт КФ», отвечающее за эксплуатацию технических инфраструктур. Вместе с тем, в настоящее время местная администрация приняла новую модель, в которой указанные предприятия будут ликвидированы, а руководитель местной администрации и два подчиненных ему директора секторов будут непосредственно осуществлять управление такими муниципальными учреждениями, как библиотека, дом культуры, детский сад и школа, а также отвечать за водоснабжение, планирование и строительство. Изменения вступят в силу с начала 2014 года.

Норвежское население на архипелаге традиционно было связано с добычей угля. К этой отрасли по-прежнему относится наибольшая часть занятого населения. В течение последнего десятилетия также наблюдается увеличение количества предприятий государственного и частного сектора, особенно в туристической отрасли. Отмечается рост активности в сфере научных исследований и высшего образования, в первую очередь в Лонгйирбюене и Нью-Олесунне.

Таблица 2.2 Динамика количества гостевых ночей

Год	Гостевые ночи
2005	78 000 (оценочно)
2006	82 000 (оценочно)
2007	86 000 (оценочно)
2008	88 951
2009	82 307
2010	81 718
2011	85 785
2012	84 142

После максимума в 2008 году – почти 89 000 гостевых ночей, этот показатель снижался в 2009 и 2010 годах, а затем вновь нарастал в течение последних двух лет. Вместе с тем, количество гостевых ночевок в 2012 году по-прежнему было ниже, чем в 2007 – 2008 годах.

Развитие угольной отрасли сталкивается с проблемами, и компания «Стуре Ношке» должна скорректировать свое развитие, в том числе путем сокращения работников. Количество сотрудников в «Стуре Ношке» в последние годы показано в таблице ниже:

Таблица 2.3 Численность сотрудников угольной компании «Стуре Ношке»

Год	Количество сотрудников
2005	314
2006	366
2007	396
2008	387
2009	368
2010	337

2011	370
2012	396
2013	300*

*прогноз на 31.12.13

После снижения количества сотрудников «Стуре Ношке» в 2007 – 2010 годах, их количество вновь возросло в 2011 и 2012 годы. В 2013 году компания предприняла меры по сокращению численности работников с 380 человек в середине 2013 года до 300 человек к концу 2013 года. Министерство промышленности и торговли внимательно следит за оптимизацией компании, которая проводится, в том числе, и путем сокращения штатов, чтобы повысить ее финансовую устойчивость для обеспечения дальнейшей эксплуатации шахты.

Местные субъекты экономической деятельности взяли на себя инициативу по созданию компании, занимающейся поддержкой развития бизнеса в Лонгйирбюене. Это является положительной инициативой и может содействовать усилиям по созданию и развитию новых инновационных видов экономической деятельности в Лонгйирбюене. Ассоциация промышленников и предпринимателей административного центра архипелага в сотрудничестве с местной администрацией начала работу по проведению анализа бизнес-среды на Шпицбергене. Цель анализа состоит в том, чтобы помочь сделать местную экономику более устойчивой. Министерство промышленности и торговли, организация «Инновашун Норге» и Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций совместно выделили на эту работу 0,8 млн. норв. крон.

Особые требования предъявляются к эксплуатации и техническому обслуживанию инфраструктуры в Арктике. Инфраструктура в Лонгйирбюене создана главным образом еще в 1970-х годах. Все больше проявляется необходимость ее обновления до действующих стандартов. Это касается дорог, жилых зданий, трубопроводов и т.д. Местная администрация Лонгйирбюена постоянно уделяет внимание поиску путей преодоления этого отставания.

Директорат климата и загрязнений обязал местную администрацию Лонгйирбюена, как владельца теплоэлектростанции, выполнить до июля 2012 года требования по очистке ее выбросов. Позднее этот срок был продлен до 2014 года. В национальных бюджетах на 2012 год и 2013 год было выделено 43,8 млн. норв. крон для начала работ по строительству очистных сооружений. На 2014 год будет предложено выделить на эти цели еще 41 млн. норв. крон в качестве инвестиционных расходов и 1 млн. норв. крон в качестве эксплуатационных расходов.

В декабре 2012 года на теплоэлектростанции в Лонгйирбюене произошел пожар, который нанес значительный ущерб, а также позволил выявить несколько слабых мест в энергообеспечении поселка. Законодательные последствия, связанные с устранением этих слабых мест, были предприняты в пересмотренном национальном бюджете на 2013 год, и через рассмотрение в стортинге, которое состоялось 21 июня 2013 г., правительство приняло решение выделить местной администрации для модернизации теплоэлектростанции и улучшения энергоснабжения Лонгйира 5,1 млн. норв. крон.

Весной 2013 года проведен анализ состояния и жизнеспособности системы энергоснабжения Лонгйирбюена. Приведенные в этом анализе профессиональные оценки четко показывают, что существует острая необходимость инвестиций в модернизацию теплоэлектростанции, чтобы обеспечить поставку электрической и тепловой энергии и продлить срок службы предприятия. Как владелец теплоэлектростанции в Лонгйирбюене, местная администрация несет ответственность за надежность поставок тепла и электроэнергии населению. Профессиональные рекомендации в анализе состояния и жизнеспособности, вместе с критическими нарушениями в поставках тепла и электроэнергии весной и в начале лета 2013 года, привели к тому, что местная администрация желает немедленно сделать эту работу приоритетной, и поэтому она будет инициировать работу по улучшению важнейших факторов энергобезопасности уже осенью 2013 года. Следствием этого стало то, что

работа по установке очистных сооружений ушла на второй план и будет возобновлена в 2014/2015 годах.

Комитет стортинга при рассмотрении правительственного доклада по архипелагу Шпицберген попросил правительство оценить, должны ли обязанности угольной компании «Стуре Ношке», как основного землепользователя в Лонгйирбюене, быть переданы другому лицу. Такой обзор сделала рабочая группа под руководством Министерства промышленности и торговли, и Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций не имело отношения к этой оценке.

3. Предложения в бюджет архипелага Шпицберген на 2014 год

Правительство в течение последних восьми лет особое внимание уделяло содействию сохранению устойчивого семейного сообщества в Лонгйирбюене, эффективному осуществлению полномочий государственной власти путем укрепления администрации губернатора и работе по обеспечению спасательных операций и безопасности.

Налог на заработную плату на Шпицбергене был увеличен с 1 января 2006 года. Увеличение связано с адаптацией архипелага к налоговой реформе на материке. В то же время была назначена рабочая группа для оценки налогообложения на Шпицбергене. Группа пришла к выводу, что следует продолжать использование низких налоговых ставок в качестве средства для обеспечения проживания и деятельности населения на Шпицбергене. На основе этой рекомендации правительство в государственном бюджете на 2008 год внесло предложение уменьшить ставку налога на заработную плату до 8 %, которое было утверждено стортингом. Для дальнейшего облегчения условий жизни семей с детьми в Лонгйирбюене была введена отдельная адаптированная для Шпицбергена схема социального страхования ребенка.

Надежные поставки электроэнергии и тепла имеют большое значение для благополучия населения. За работу теплоэлектростанции в Лонгйирбюене отвечает местная администрация. В 2007 году были выделены средства для создания новой современной резервной электростанции в Лонгйирбюене. Вместе с тем, позднее Директорат климата и загрязнений предъявил местной администрации Лонгйирбюена требования по очистительным сооружениям. Как уже упоминалось выше, в государственных бюджетах на 2012 год и 2013 год на эти цели в совокупности было выделено 43,8 млн. норв. крон. Очистка выбросов теплоэлектростанции будет полностью профинансирована за счет дополнительного инвестирования 41 млн. норв. крон (и около 1 млн. норв. крон на эксплуатационные расходы) в 2014 году. В то же время местная администрация Лонгйирбюена, в соответствии с рекомендациями, содержащи-

мися в оценке состояния, сделанной весной 2013 года, начнет работы по улучшению важнейших факторов энергобезопасности уже осенью 2013 года.

Правительство подчеркивает, что губернатор должен и дальше выполнять свою основную функцию высшего должностного лица, представляющего правительство на архипелаге, и официального источника данных для разработки норвежской политики на Шпицбергене. Резиденция губернатора имеет большое значение как жилье, а также как место для решения представительских задач. Работы по ремонту и модернизации резиденции губернатора были завершены в 2012 году. Здание администрации губернатора уже в течение нескольких лет не обеспечивает все потребности. Расширение здания началось осенью 2013 года и в соответствии с планом будет завершено осенью 2014 года. В результате появится больше офисных площадей, что, в том числе, позволит развертывать временный штаб в чрезвычайных ситуациях. Реализация обоих этих проектов осуществляется в рамках схемы аренды резиденции губернатора и административного здания у Агентства по управлению государственной недвижимостью «Статсбюгг» и оплачивается путем повышения арендной платы.

Как следствие повышенной активности на Шпицбергене и в окружающей акватории, а также расширения зоны ответственности в Арктике, стортинг по предложению правительства решил, что губернатор с 2014 года должен иметь два одинаковых по размеру вертолета. Это укрепит готовность к чрезвычайным ситуациям по нескольким направлениям. Выбранные вертолеты имеют повышенную дальность полета и способны принять на борт 18 нуждающихся в помощи человек в радиусе 120 морских миль. Кроме того вертолеты имеют повышенную грузоподъемность, новое современное поисковое оборудование и улучшенное оборудование для обеспечения связи и безопасности. Чтобы с 2014 года создать удовлетворительные условия базирования вертолетов, строится новый современный ангар. В связи с данным усилением вертолетного парка, предлагается увеличить финансирование по главе «Транспортная служба губернатора» на 65,3 млн. норв. крон.

Служебное судно губернатора также является ключевым ресурсом для обеспечения аварийно-спасательных возможностей, в том числе в случаях кораблекрушений, посадки судна на мель, выбросов нефти, травмирования людей и т. д. Кроме того, это судно имеет большое значение при проведении ежегодных проверок островов архипелага и исполнения губернатором своих властных полномочий в целом. С 2014 года подписан контракт с компанией «Ремей Менеджмент АС» на аренду нового судна, которое построено на верфи «Хавьярд» в губернии Согн-ог-Фьюране. В связи с этим предлагается увеличить финансирование по главе «Транспортная служба губернатора» на 17,3 млн. норв. крон.

Кроме того, предлагается с 1 июля 2014 года усилить аппарат губернатора тремя полицейскими должностями, которые позволят расширить возможности губернатора для решения новых и более серьезных задач в области спасения, реагирования на чрезвычайные ситуации, а также в сфере безопасности в рамках действующего положения о рабочем времени для сотрудников полиции.

Предлагаемый операционный бюджет губернатора предлагается увеличить примерно на 6,7 млн. норв. крон для финансирования новых должностей в отделе охраны окружающей среды и отделе полиции, а также для покрытия расходов на оборудование и увеличение арендной платы в связи с тем, что административное здание будет расширено. Транспортный бюджет губернатора увеличивается на 81 млн. норв. крон в связи с новыми договорами на аренду служебного судна и вертолетов и для покрытия аренды новых вертолетных ангаров в аэропорту. Также предлагается в дополнение к финансированию очистных сооружений выделить около 0,35 млн. норв. крон местной администрации Лонгйирбюена для компенсации цен в детских садах, пересмотра схемы денежных пособий на детей и введения факультативного профессионального обучения в средней школе.

Рамки бюджета архипелага Шпицберген на 2014 год составляют 455,8 млн. крон. Это на 138,5 млн. или 43,7 % больше по сравнению с утвержден-

ным бюджетом на 2013 год. В увеличении также заложена компенсация инфляции.

Дефицит бюджета Шпицбергена на 2014 год оценивается в 323,2 млн. норв. крон и покрывается за счет дотации через статью 50 «Дотации» главы 480 бюджета Министерства юстиции и чрезвычайных ситуаций. Размер субсидии менялся из года в год, и увеличивался при возникновении внеплановых потребностей. Как видно из показателей отчетности 2009 – 2012 годов, доходы в этот период были необычно высокими. Это дало положительный результат, который означает, что бюджет Шпицбергена не только не получил дотацию в 2012 году, но и вернул средства в Казначейство. Изменения в правилах налогообложения предприятий, которые были приняты с 2012 года, а также ожидаемые сниженная операционная прибыль угольной компании «Стуре Ношке Шпицберген», как ожидается, приведет к снижению налоговых поступлений с 2014 года.

Помимо государственных субсидий, налоги и сборы на Шпицбергене являются наибольшей статьей дохода, см. обсуждение раздела 3030. Налоговые доходы на 2014 год оцениваются в 120 млн. норв. крон, это на 159 млн. норв. крон ниже, чем в 2013 году. Соответственно, в 2014 году субсидии по пункту 50 главы 480, должны быть повышены на 177,5 млн. норв. крон. Доходы от налогов и сборов составляют 28 % от общего объема доходов бюджета Шпицбергена.

Бюджет архипелага Шпицберген в значительной степени является операционным. Большой расходной статье являются транспортные услуги, предоставляемые губернатору (глава 6), которые в том числе включают в себя расходы на поисково-спасательные вертолеты. Другие крупные статьи расходов относятся к обычной деятельности губернатора (глава 5), Управлению государственной недвижимости в Лонгйире (глава 20) и местной администрации Лонгйира (глава 3). Кроме того, бюджет Шпицбергена содержит несколько малых бюджетных глав, например, финансирование налоговой ин-

спекции Шпицбергена, кирхи Шпицбергена и государственной недвижимости на о. Медвежий и о. Надежда.

Обзор доходов и расходов, а также обзор распределения расходов по статьям указаны ниже в пункте 5. В части II приводятся более точные обоснования отдельных глав бюджета.

4. Предложения других министерств по финансированию Шпицбергена через государственный бюджет (см. Приложение 1)

На 2014 год предлагаемые через государственный бюджет чистые субсидии для Шпицбергена составляют около 728 млн. норв. крон. Эта цифра включает дотацию для бюджета Шпицбергена, которая проходит через главу 480 бюджета Министерства юстиции и чрезвычайных ситуаций, и расходы Шпицбергена, которые покрываются через бюджеты других министерств, см. Приложение 1. При этом вычитаются получаемые на Шпицбергене доходы, которые идут в бюджеты других министерств, см. Приложение 2. Соответствующие показатели в 2013 году составили около 536 млн. норв. крон.

4.1 Министерство охраны окружающей среды

Губернатор имеет собственное подразделение охраны окружающей среды и является руководителем местной природоохранной службы на Шпицбергене. Ответственность за постановку губернатору экологических задач лежит на Министерстве защиты окружающей среды. Полномочия в ключевых областях министерство также делегировало Директорату природопользования, Директорату климата и загрязнений (с 1 июля 2013 г. объединен с Директоратом окружающей среды) и Агентству по культурному наследию. Вместе с Норвежским полярным институтом, который является совещательным органом по вопросам полярных районов, накопленные знания и административный опыт этих директоратов представляют собой значительную поддержку природоохранной деятельности губернатора.

Через бюджет Министерства охраны окружающей среды в интересах Шпицбергена будет выделено около 191 млн. норв. крон. Примерно 91 млн. норв. крон из этой суммы пойдут на деятельность Норвежского полярного института на Шпицбергене и в прилегающих районах. Остальные средства

будут направлены губернатору архипелага, Директорату окружающей среды, Государственному картографическому агентству и на проведение научных исследований и мониторинга по программам Норвежского исследовательского совета (см. обзор финансирования в Приложении 1). Операционный бюджет для губернатора, включая его подразделение охраны окружающей среды, будет финансироваться через главу 5 «Губернатор архипелага» бюджета Шпицбергена. На природоохранную деятельность также выделены средства через главу 9 «Меры по охране памятников культуры» бюджета Шпицбергена, см. обсуждение в Части II.

Министерство защиты окружающей среды усилило бюджет Шпицбергена переводом 2 млн. норв. крон в 2012 году для финансирования двух новых должностей в отделе охраны окружающей среды администрации губернатора, и переводом 1,5 млн. норв. крон в 2013 году для финансирования 1 ½ ставки в том же отделе.

Горнодобывающая промышленность является по-прежнему основным субъектом хозяйственной деятельности на Шпицбергене, вместе с тем, важными направлениями коммерческой деятельности в последнее время становятся также научные исследования/образование и туризм. В период с 2011 года по 2012 год отмечено явное увеличение количества пассажиров, которые посетили Шпицберген на зарубежных круизных судах. Суда в 2012 году, как правило, совершали по несколько рейсов на Шпицберген, и среди них было несколько крупных лайнеров. Кроме того, постоянно растет число частных прогулочных яхт, которые посещают Шпицберген в течение летнего сезона. За тот же период также увеличилось количество мест схода на берег архипелага.

Даже если населенность и хозяйственная активность в большинстве районов Шпицбергена по-прежнему сохраняются на низком уровне, местная хозяйственная деятельность влияет на окружающую среду посредством нанесения повреждений природе в связи с движением транспортных средств, а также через выбросы в воду, воздух и почву. Такое локальное влияние на

окружающую среду имеет умеренный уровень и касается, в частности, районов, прилегающих к населенным пунктам и шахтам.

Ряд загрязняющих веществ переносятся на архипелаг издалека со льдом и арктическими океанскими течениями. Наиболее проблематичными являются такие загрязняющие вещества, как ртуть, ПХБ, бромированные антипирены и перфторированные органические соединения. Измерения на станции Цеппелин в Нью-Олесунне показывают, что уровень ПХБ в воздухе снизился на 69 % в период с 1999 года по 2010 год. В настоящее время также зарегистрировано существенное снижение ПХБ в белых медведях, кайрах и кольчатых нерпах. В окружающей среде особенно высокий уровень ртути, которая переносится воздушными потоками и морскими течениями. Вместе с тем, до сих пор нет доказательств увеличения концентрации ртути в окружающей среде на Шпицбергене. В воздухе на станции Цеппелин в период 1994 – 2010 гг. на 30 % уменьшилось содержание свинца. С другой стороны, в осадках и ряде арктических животных найдено несколько новых химических веществ. Бромированные антипирены обнаружены в пробах мяса белых медведей и полярных чаек на Шпицбергене и острове Медвежий. Недавнее исследование доказало содержание фосфорорганических антипиренов в мясе животных на Шпицбергене.

Кроме того, окружающая среда Шпицбергена подвергается влиянию более общих факторов, связанных с изменением климата. Температура в Арктике в последние десятилетия увеличивалась вдвое быстрее, чем в среднем в мире. Это можно также отметить на Шпицбергене. В Лонгйире, средняя температура с середины 1960-х годов в среднем увеличилась на 0,9 ° C. На Шпицбергене также можно наблюдать быстрое сокращение ледников и повышение температуры в вечной мерзлоте. Повышение температуры, быстрое таяние морского льда и увеличение осадков приведет к серьезным изменениям в экосистеме и условиях жизни арктических видов животного мира. Это особенно касается видов, для которых морские льды являются средой обитания, таких как белые медведи и тюлени. Уже можно отметить влияние

более теплого климата и сокращение льдов на их ареал обитания. В долгосрочной перспективе существует риск, что большинство из них могут исчезнуть на Шпицбергене. Изменения температуры в вечной мерзлоте и толщины активного верхнего слоя почвы могут изменить гидрологию и условия для растительной и животной жизни. Изменение климата также может создать трудности для будущей инфраструктуры и повлиять на туризм, научно-исследовательскую активность и другие виды хозяйственной деятельности.

Природоохранная деятельность в 2014 году будет направлена на защиту диких территорий на Шпицбергене. Особое внимание будет уделяться снижению нагрузки на природу и памятники культурного наследия и обеспечению сохранности наиболее уязвимых районов в качестве репрезентативных для проведения научных исследований. Органы административного управления должны обращать внимание на изменения климата и накопление загрязнений, а также обеспечить, чтобы местная производственная деятельность осуществлялась в рамках, которые гарантируют, что общая нагрузка на виды и экосистемы не станет слишком большой. Планы управления для крупных природоохранных районов будут по-прежнему иметь приоритетное значение. План управления должен содействовать достижению целей сохранения окружающей среды. Проекты планов управления и сопутствующие изменения предписаний для крупных природных резерваций на Восточном Шпицбергене утверждены, и начались подготовительные работы по их реализации.

Природоохранная работа будет также больше сосредотачиваться на вопросах изменения климата и их влиянии на управление окружающей средой на Шпицбергене, где просматривается зарождение новых комплексных экологических проблем, связанных с плохой адаптацией животного мира к изменениям климата, а также с новыми морскими и прибрежными районами, которые освобождаются ото льда и становятся более доступными для судоходства и других видов деятельности. Также сложной задачей является

предотвращение интродукции и распространения чужеродных видов, устранение локальных загрязнений в воздухе, почве и воде.

Будет продолжена разъяснительная работа по приданию архипелагу статуса объекта всемирного наследия. Должно быть продолжено жесткое регулирование деятельности, оказывающей влияние на сохранность водно-болотных угодий. Для района Рамсар на Шпицбергене должны быть подготовлены планы управления, в которых будет уделяться внимание водно-болотным угодьям и видам, которые относятся к этим районам.

План действий для спасения белых медведей, которые являются особенно уязвимым видом при изменениях климата, подготовлен, и должна начаться работа по его реализации.

В 2014 году работа новой геодезической обсерватории в Нью-Олесунне будет идти полным ходом. Кроме того, будет осуществляться обмер морских районов вокруг Шпицбергена.

В то же время усиливается роль Шпицбергена в качестве международной платформы для научных исследований в рамках Международного Полярного Года и инициативы «Комплексная арктическая система наблюдения Земли с архипелага Шпицберген» (SIOS), не в последнюю очередь это касается изменений климата. Поэтому на архипелаге будет проводиться работа по созданию условий для целевых научно-исследовательских проектов и эффективного мониторинга окружающей среды.

Решение природоохранных задач представляет собой растущую проблему для губернатора, и диапазон заявок, предусмотренных Законом «О защите окружающей среды на архипелаге Шпицберген», в последние годы значительно расширился, в основном за счет роста научно-исследовательской активности и туризма. Повышенная активность и движение транспорта на Шпицбергене означает, что существует также большая потребность в новых природоохранных мероприятиях, в которых губернатор будет играть важную роль. Это включает в себя, например, работу по созданию охраняемых районов. Необходимо также принять меры по ограничению

локального загрязнения окружающей среды и охраны культурного наследия внутри и за пределами поселений.

Ценность культурного наследия будет зависеть от увеличения объемов строительства в поселениях, движения транспортных средств на местности и климатических изменений. Существует особая необходимость активизации усилий в связи с промышленными объектами культурного наследия, как, например, защита канатной дороги и открытых площадок шахт в Лонгйирбюене и старой электростанции. Это важные символические структуры, как для Лонгйирбюена, так и для всего Шпицбергена, и все они достигли критического порога в отношении дальнейшего сохранения.

Научные знания являются необходимым условием для хорошего управления окружающей средой на Шпицбергене. Норвежский полярный институт проводит обширные исследования на архипелаге. Кроме того, ФРАМ-центр (FRAM – Центр международных исследований климата и окружающей среды Крайнего Севера) через межведомственные исследовательские проекты будет генерировать новые знания, необходимые для управления архипелагом.

Фонд охраны окружающей среды Шпицбергена в 2012 году, когда ему исполнилось пять лет, выделил на различные экологические проекты 13 млн. норв. крон. С момента своего основания в 2007 году, фонд оказал поддержку 295 проектам на общую сумму 52,5 млн. норв. крон. Ежегодно он финансирует реализацию природоохранных проектов в рамках приблизительно 8 – 10 млн. норв. крон. Заявку на получение поддержки от фонда могут подать частные и государственные предприятия, частные лица и организации. Средства Фонда в основном будут использоваться для управления, обслуживания, информационного обеспечения и обучения специалистов для проектов с целью изучения или восстановления окружающей среды и проектов по сохранению культурного наследия. Фонд ежегодно проводит два раунда выделения ассигнований.

Норвежский полярный институт

Норвежский полярный институт находится в ведении Министерства охраны окружающей среды. Институт проводит широкомасштабную деятельность на Шпицбергене, включая научные исследования, экологический мониторинг, топографическое и геологическое картографирование, оказание научно-исследовательских услуг, эксплуатацию научно-исследовательских станций, проверку маяков, накопление экологических знаний и информации. На 2014 год Норвежскому полярному институту для работы на Шпицбергене выделено около 91 млн. норв. крон через главу 1471 «Норвежский полярный институт» бюджета Министерства защиты окружающей среды, см. Приложение 1. Кроме того, существует дотация из бюджета Шпицбергена, см. обсуждение главы 17.

Полярный институт занимается также материально-техническим обеспечением норвежской и зарубежной научно-исследовательской деятельности на Шпицбергене, осуществляет эксплуатацию научно-исследовательской станции в Нью-Олесунне и станции на горе Цеппелин, имеет офис и логистическое отделение в научно-исследовательском парке в н. п. Лонгйирбюен, ежегодно занимается активной экспедиционной деятельностью на Шпицбергене, как на суше, так и в водах вокруг островов. Также важной задачей для Норвежского полярного института является облегчение условий сбора и накопления экологических научных данных. Эти данные является основой для дальнейшего развития инструментов и мер экологического менеджмента на Шпицбергене и текущей административной работы губернатора по рациональному использованию природных ресурсов.

Исследовательская деятельность института на Шпицбергене в последнее время расширилась, в том числе уделяется большое внимание сбору научных данных о популяциях видов, за управление которыми Норвегия несет особую ответственность. Особенно это касается видов, по которым может вестись промысел, ведётся мониторинг, которые занесены в Красную

книгу и находятся под реальным давлением в природных условиях Шпицбергена, которые чувствительны к изменениям климата и уязвимы для основных обитателей в морской экосистеме, связанной со Шпицбергенем. В этой связи следует отметить усилия в рамках программ картирования и мониторинга морских птиц SEAPOP, создание центра ICE (лед, климата и экосистема), который усилил климатические исследования и мониторинг, создание интенсивной и экстенсивной программы мониторинга растительности Шпицбергена (с учетом изменений трафика транспортных средств и климата), а также проведение наблюдения за поголовьем полярных медведей и моржей. Институт проводит обновление системы мониторинга Шпицбергена и Ян-Майена (MOSJ), которая позволяет улучшить оценку окружающей среды в указанных районах.

Норвежский полярный институт уже завершил новую аэрофотосъемку Шпицбергена. Фотографирование позволит создать обновленные цифровые карты, которые, в том числе, сделают проведение спасательных операций более безопасным и эффективным. Кроме того, карты позволят лучше осуществлять мониторинг ледников, что было бы значительным вкладом в норвежские исследования климата. Кроме того, были усилены мониторинг растительности и наблюдение популяции белых медведей.

4.2. Министерство промышленности и торговли

Государство имеет доли участия в ряде компаний на Шпицбергене. Некоторые из них получают государственное финансирование.

«Стуре Ношке Шпицберген Кулькомпани АС»

Концерн «Стуре Ношке» состоит из материнской компании «Стуре Ношке Шпицберген Кулькомпани АС» («СНСК») и нескольких дочерних компаний – «Стуре Ношке Шпицберген Грубекомпани АС» («СНСГ»), «Сту-

ре Ношке Гуль АС» и «Стуре Ношке Булигер АС». Государство в «СНСК» владеет 99,94 % акций. Добыча угля осуществляется компанией «СНСГ». По состоянию на конец 2012 года в концерне «СНСК» работало 396 человек. Рабочие места, связанные с эксплуатацией угольных шахт, оказывают значительное содействие наличию постоянных круглогодичных норвежских поселений на Шпицбергене.

В 2012 году операционная прибыль концерна составила -386,2 млн. норв. крон против 53,2 млн. крон в 2011 году. Чистая прибыль в 2011 году составила -233,6 млн. норв. крон против 55,4 млн. норв. крон в 2011 году. Компания «СНСК» в 2012 году добыла 1,2 млн. т угля против 1,4 млн. т в 2011 году.

Осенью 2001 года компания начала производство угля в шахтном районе Свеа Норд. При рассмотрении проекта в стортинге в 2001 году (см. правительственный доклад стортингу № 2 (2001 – 2002) «Компания «Стуре Ношке Шпицберген Кулькомпани АС» и проект Свеа Норд» и рекомендации стортинга № 67 (2001 – 2002)) было взято за основу, что эксплуатация шахты должна осуществляться, исходя из экономической целесообразности и независимо от государственной поддержки в будущем. В правительственном докладе стортингу № 13 (2010 – 2011) «Государственные активы в предприятиях» цель государственного участия в компании «СНСК» формулируется следующим образом:

«Цель государственного участия в компании «Стуре Ношке Шпицберген Кулькомпани» заключается в содействии сообществу норвежских семей в Лонгйирбюене и дальнейшему развитию компании в интересах поддержки государственной политики на Шпицбергене. Компания должна управляться, исходя из принципов экономической целесообразности, и ориентироваться на получение рыночной прибыли на инвестированный капитал. Исходя из национальных интересов, правительство считает важным, чтобы государство постоянно было доминирующим акционером в «Стуре Ношке Шпицберген Кулькомпани АС». Рабочие места, связанные с эксплуатацией угольных

шахт, в течение многих лет оказывают значительное содействие наличию постоянных круглогодичных норвежских поселений на Шпицбергене. Правительство имеет долгосрочные перспективные взгляды на государственное участие в компании и не намерено его сокращать».

Данный доклад 9 июня 2011 г. был одобрен стортингом.

За основу было принято, что эксплуатация шахт должна осуществляться исходя из принципов экономической целесообразности и независимо от государственной поддержки. Одновременно компания должна через свою деятельность содействовать сохранению населения в Лонгйирбюене. Также за основу было взято, что во всех оценках деятельности шахт будет уделяться внимание окружающей среде и безопасности труда. Добыча угля все еще является важнейшим занятием для населения Шпицбергена.

Совет директоров компании «СНСК» в сентябре 2010 г. утвердил бизнес-план по угольной шахте в районе Люнкефьель и в тот же месяц подал заявку губернатору архипелага на получение разрешения на открытие шахты. Министерство защиты окружающей среды в декабре 2010 г. решило, что заявка должна рассматриваться министерством, а не губернатором. В декабре 2011 г. Министерство защиты окружающей среды дало компании «СНСГ» разрешение на открытие угольной шахты в районе Люнкефьель, предусмотренное Законом «О защите окружающей среды на Шпицбергене». На основании экономических оценок Министерство промышленности и торговли в тот же день оповестило совет директоров компании «СНСК», что не против планов компании по открытию угольной шахты в районе Люнкефьель.

В течение нескольких лет было произведено широкомасштабное геологическое картографирование района Свеа. Результаты этой работы позволили компании получить хорошее представление о месторождении угля в районе. Люнкефьель по своему расположению представляет собой естественное продолжение шахты Свеа Норд, и есть возможность использовать существующую в районе Свеа инфраструктуру. В мае 2012 было обнаружена связь между шахтой в Свеа Норд и горой Марта Брин. Начало работ на горе Люн-

кефель планируется таким образом, чтобы оно совпало с завершением эксплуатации шахты Свеа Норд. Основное производство планируется начать в 2015 году. Компания ведет разведку запасов угля как в районе Свеа, так и в районе Лонгйирбюена.

Цена на уголь в последнее время имела снижающийся тренд. В то же время норвежская крона усиливалась. Это стало проблемой для прибыльности и ликвидности компании. Чтобы сохранить финансовую устойчивость необходимо, чтобы компания провела корректировки. Министерство промышленности и торговли следит за развитием ситуации.

«Кингс Бей АС»

Государство владеет всеми акциями компании «Кингс Бей АС». На операционные расходы этой компании и инвестиции в ее развитие на 2014 год предложено выделить 27,5 млн. норв. крон.

«Кингс Бей АС» владеет землей и сооружениями в Нью-Олесунне и отвечает за инфраструктуру в этом районе. На 31 декабря 2012 г. количество занятых в компании составляло 25 человек. Цель компании должна особо ориентироваться на оказание услуг научно-исследовательским организациям и содействие развитию Нью-Олесунна, как международной арктической научно-исследовательской станции. Концепция работы компании заключается в предоставлении инфраструктурных объектов в аренду научно-исследовательским партиям, а также предложение питания и ночлега исследователям и других услуг по обеспечению их пребывания в Нью-Олесунне. Главным образом эта работа осуществляется в рамках многолетних контрактов, заключенных с НИИ ряда стран.

Инвестиции, которые сделаны в Нью-Олесунн в последние годы, привели к тому, что он сегодня представляет собой современную и функциональную базу для международных исследований и мониторинга окружающей среды. В результате развития Нью-Олесунна этот населенный пункт особенно

хорошо приспособлен, чтобы стать исследовательской станцией экологического профиля и центром международных исследований проблем климата и экологии.

Качественной характеристикой Нью-Олесунна, в котором исследователи из многих стран могут проводить свои работы в тесном сотрудничестве друг с другом, является его международное значение. В Нью-Олесунне открыты постоянно функционирующие научные станции Норвегии, Германии, Великобритании, Италии, Франции, Японии, Нидерландов, Южной Кореи, Китая и Индии. Кроме того, некоторые норвежские и зарубежные научно-исследовательские институты используют это место для проведения сезонных и эпизодических исследований. Всего свои научно-исследовательские проекты в Нью-Олесунне ежегодно реализовывают около 20 стран. Также планируется открытие новой чешской научной станции в Нью-Олесунне, см. обсуждение в правительственном послании стортингу № 1 S (2013 – 2014).

Очень большой международный интерес проявляется к морской лаборатории в Нью-Олесунне. Существует общее мнение, что глобальные изменения климата в первую очередь можно будет наблюдать в полярных регионах в связи с изменениями ледовых условий и распределении теплых атлантических и холодных арктических водных масс. Воды вокруг заливов Конгсфьорд и Кроссфьод, где находится морская лаборатория, являются чрезвычайно подходящим местом для проведения таких исследований. Морская лаборатория является самой северной в мире и имеет стратегически важное расположение за полярным кругом. Разработки, ориентированные на будущее, позволяют лаборатории проводить морские исследования и эксперименты на высоком уровне, и благодаря этому лаборатория является важной частью национальных и международных научных площадок, ориентированных на морские исследования.

Растущий интерес к использованию Нью-Олесунна для проведения научных исследований обуславливает постановку компании дополнительных задач по созданию подходящих условий для этой работы. Приоритетным

направлением деятельности в стратегическом плане, разработанном совместно компанией и Норвежским полярным институтом, является обеспечение исследовательской деятельности и адаптация коммерческой инфраструктуры к рамкам, установленным в соответствии с интересами ученых.

В 2013 году в седьмой раз был проведен Нью-Олесуннский симпозиум. Это мероприятие является форумом, на который приглашаются представители правительств, научных и политических кругов, а также бизнес-сообщества, чтобы обсудить экономические, политические и социальные вопросы, связанные с изменениями, происходящими в Арктике. Симпозиум проводится ежегодно.

Электростанция в Нью-Олесунне является местным предприятием, которое представляет собой крупнейший источник загрязнения в этом районе, прежде всего через выбросы NO_x , CO_2 и твердых частиц. В ходе рассмотрения правительственного доклада стортингу № 22 (2008 – 2009) «Архипелаг Шпицберген», стортинг был проинформирован об изменении планов строительства новой электростанции в Нью-Олесунне. Когда компания подготовит новый план, Министерство промышленности и торговли произведет заново оценку проекта. Строительство новой теплоэлектростанции было отложено до того, как будут проведены новые расчеты затрат / выгод. Кроме того еще не появились на рынке доступные технологические решения, которые обеспечат очистку выбросов.

Энергетический анализ, который сделала компания «Кингс Бей», показывает, что самые важные меры безопасности, которые сейчас могут быть предприняты в Нью-Олесунне, заключаются в реализации мероприятий по энергосбережению. Эти меры позволят снизить использование электроэнергии, в том числе и для отопления, примерно на 40 % по сравнению с 2009 годом, что позволит снизить расход топлива и выбросы в окружающую среду окислов азота, CO_2 и твердых частиц. Энергетический анализ изначально должен был включать как меры, направленные на сокращение использования энергии, так и предложения по производству энергии в будущем. Меры, ко-

торые сейчас предложены в анализе, охватывают только сокращение использования энергии. «Кингс Бей» приложила достаточные усилия для анализа. Совокупные расходы, необходимые, чтобы завершить работу по сокращению потребления топлива и связанного с этим сокращению выбросов загрязняющих веществ с электростанции составляют около 20,1 млн. норв. крон. Средства компании, предназначенные для инвестирования, эксплуатации и технического обслуживания, не рассчитаны на осуществление энергосберегающих мероприятий в темпе, на который ориентируются международные научно-исследовательские институты, чтобы проводить перспективные исследования окружающей среды в Арктике. Для дальнейшего развития населенного пункта в качестве «зеленой научной станции» потребуются дополнительные инвестиции в меры по повышению энергоэффективности.

Директорат по управлению запасами минеральных ресурсов с начальником горного округа на Шпицбергене

Директорат осуществляет административное управление отраслью на архипелаге в рамках Горного устава для Шпицбергена, введенного королевским указом от 7 августа 1925 г., и дополнительных правил для нефтегазовой отрасли. Эти документы регулируют доступ к минеральным ресурсам на Шпицбергене. В соответствии с предписанием от 28 июня 2002 г. № 650 «Об отчете о последствиях и определении границ районов планирования деятельности на Шпицбергене» директорат играет важную роль в связи с определением последствий добычи полезных ископаемых. В таких вопросах директорат по согласованию с губернатором издает программу определения последствий и итоговый документ.

Директорат горной промышленности с начальником горного округа на архипелаге Шпицберген производит выделение участков, дает рекомендации и делает обзор месторождений, а также осуществляет контроль доступа в заброшенные шахты. Чтобы обеспечить осуществление эксплуатации место-

рождений и геологоразведки в соответствии с экологическими требованиями, которые устанавливаются в том числе Законом «Об охране окружающей среды на Шпицбергене», директорат предоставляет информацию о действующих экологических нормах и предъявляемых требованиях.

Цель деятельности директората сформулирована следующим образом:

«Директорат горной промышленности с начальником горного округа на Шпицбергене должен работать таким образом, чтобы управление и использование минеральных ресурсов Норвегии осуществлялось в интересах общества».

На основе этой цели установлены следующие основные задачи на 2014 год:

- обеспечение рационального использования минеральных ресурсов;
- уменьшение воздействия на окружающую среду со стороны горнодобывающей деятельности;
- обеспечение разумных гарантий и осуществление надзорной деятельности;
- укрепление коммуникаций и ориентация на пользователя;
- обеспечение безопасного и устойчивого управления минеральными ресурсами на Шпицбергене.

На 2014 год директорат приоритетом в своей работе определяет делопроизводство и надзор. Директорат будет информировать о работе по реализации природоохранного законодательства и заботиться о том, чтобы исследования и добыча полезных ископаемых велись с учетом экологических аспектов. Более подробно это рассматривается в главе 906 «Директорат по управлению запасами минеральных ресурсов с начальником горного округа на Шпицбергене» правительственного послания стортингу № 1 S (2013 – 2014).

«Свальбард Рейселив АС»

Владение и управление деятельностью компании «Свальбард Рейселив АС» осуществляется на основании плана действий, утвержденного Советом по туризму на архипелаге Шпицберген, который представляет собой объединение широкого круга заинтересованных сторон, интересы которых связаны с туризмом на архипелаге. По состоянию на конец 2012 года в Совете по туризму на архипелаге Шпицберген работало 63 человек. Целью дотирования компании «Свальбард Рейселив АС» является содействие росту добавленной стоимости и повышению прибыльности индустрии туризма путем информирования, продвижения и маркетинга туристических продуктов на архипелаге. Важной задачей компании «Свальбард Рейселив АС» является создание условий для экологически безопасного туризма в соответствии с общей целью правительства и отрасли. «Свальбард Рейселив АС» организует, в том числе, подготовку экскурсоводов для Шпицбергена, которая должна облегчить качественное восприятие арктической природы и культуры в безопасных рамках. На 2014 год на поддержку этой компании предлагается выделить 2,1 млн. норв. крон бюджетных ассигнований.

В 2012 году было зарегистрировано 84 142 гостевых ночевки в Лонгйирбюене. Годом раньше было зарегистрировано 85 575 гостевых ночей. Кроме того, некоторые туристы не размещались на ночевку в населенном пункте, в том числе пассажиры круизных судов. Процесс разработки генерального плана по развитию туризма на Шпицбергене был инициирован в 2010 году – Совет по туризму хотел создать общую основу для планирования будущего развития отрасли на архипелаге. По разным причинам этот процесс был заморожен на несколько лет. Работа над планом была возобновлена в начале 2013 года.

Сезонность является основной проблемой для туризма на Шпицбергене. Количество ночевки является высоким в пиковые сезоны на Пасху и в летние месяцы, но в другие сезоны существует огромный неиспользованный

потенциал. «Свальбард Рейселив АС» в сотрудничестве с индустрией туризма работала в последние годы над увеличением числа туристов в сезоны, которые не являются пиковыми на Шпицбергене.

В новой правительственной стратегии по развитию туризма «Дестинейшн Норвей» предложено продолжить оказание поддержки компании «Свальбард Рейселив АС».

Спутниковая станция Шпицбергена

Спутниковая станция Шпицбергена «СвалСат» была официально открыта в июне 1999 года. Станция расположена в непосредственной близости от Лонгйирбюена. «СвалСат» принимает от спутников на полярных орбитах данные, используемые в мирных целях, а также осуществляет контроль этих спутников. Шпицберген является одним из немногих мест в мире, где можно считывать данные со спутников на полярной орбите каждый раз, когда они проходят Северный полюс. Поэтому деятельность спутниковой станции Шпицбергена является стратегически важной частью норвежской космической программы и способствует развитию служб наблюдения и навигации на Севере, благодаря чему Норвегия является привлекательным партнером для международного сотрудничества в сфере освоения космоса. Владеет инфраструктурой и эксплуатирует станцию «СвалСат» компания «Конгсберг Сателайт Сервисиз АС», 50 % которой принадлежит государству (через Норвежский космический центр), и 50 % принадлежит компании «Конгсберг Дифенс Системс АС». Станция «СвалСат» использует несколько антенн, и еще несколько планируются к постройке. Антенны «СвалСат» используют как американская, так и европейская организации аэрокосмических исследований (НАСА и ЕСА), а также американский и европейский метеорологические институты (НОАА и ЕВМЕТСАТ). Услуги станции на Шпицбергене также покупают несколько азиатских космических агентств. «СвалСат» также является наземной станцией слежения для норвежских спутников

«AISSat-1». Они были запущены в июле 2010 года, и предоставляют береговой охране и губернатору архипелага информацию о движении судов в водах вокруг Шпицбергена.

«СвалСат» является наиболее экономически эффективной в мире станцией приема информации со спутников на полярных орбитах. Для обеспечения её работы проложен волоконно-оптический кабель связи между островом Аннёйя и Лонгйирбюеном, эта линия связи позволяет также в сотрудничестве с компанией «Теленор» предоставлять в Лонгйирбюене общие услуги по доступу в Интернет.

Предписание от 11 июня 1999 г. № 664 «О создании, эксплуатации и использованию наземных станций для ИСЗ» регулирует, в том числе, и деятельность станции «СвалСат». Губернатор осуществляет надзор за деятельностью, которая осуществляется в рамках правил, установленных данным предписанием.

Стортинг в июне 2013 года вынес свое заключение по правительственному докладу № 32 (2012 – 2013) «Между небом и землей: Норвежская космическая деятельность для экономики». В докладе говорится о необходимости дальнейшего использования географических преимуществ Шпицбергена в космической сфере.

Ракетный полигон на Шпицбергене

Компания «Ракетный полигон Аннёйя АС» открыла в 1997 году ракетный полигон на Шпицбергене («СвалРак») в Нью-Олесунне. Инфраструктура ракетного полигона «СвалРак» принадлежит компания «Ракетный полигон Аннёйя АС». Основной целью «СвалРак» является запуск исследовательских ракет. Расположение стартовой площадки вблизи северного магнитного полюса позволяет с помощью исследовательских ракет сделать измерения, имеющие большую научную ценность. В Нью-Олесунне уже произведено несколько пусков ракет. Последний был выполнен в декабре 2011 года.

4.3 Министерство науки и образования

Университетский центр на Шпицбергене

Университетский центр на Шпицбергене (ЮНИС) является важным элементом в работе по развитию Крайнего Севера, особенно это касается Шпицбергена в целом и Лонгйирбюена в частности. Центр также способствует созданию устойчивого сообщества норвежских семей с круглогодичным проживанием в Лонгйирбюене, которое в том числе включает студентов и ученых.

Таблица 4.1 ЮНИС, развитие, бюджетные субсидии, количество сотрудников и студентов

Год	Субсидии (млн.кр.)	Количество сотрудников (в скобках: количество адъюнктов)	Количество студентов (человеко-лет)
2005	77,5	52 (20)	126
2006	94,9	49 (20)	113
2007	75,5	62 (22)	145
2008	78,7	70 (28)	127
2009	83,7	73 (29)	119
2010	89,5	74 (27)	120
2011	97,22	69 (28)	150
2012	105,27	84 (28)	160

ЮНИС предлагает услуги высшего образования и проводит научные исследования, основываясь на том, что Шпицберген находится в высоких широтах Арктики. ЮНИС должен стать дополнением к университетским городкам на материковой части Норвегии.

ЮНИС разработал систему контроля качества, которая должна обеспечивать соответствие его деятельности стандартам, установленным Норвежским агентством по обеспечению качества в образовании (НОКУТ). ЮНИС предлагает исследования и обучение в полевых условиях и учебную среду, которая характеризуется высоким взаимодействием между студентами и преподавателями, как по научным, так и по административным вопросам.

Центр стремится стать надежным и популярным партнером для сотрудничества, как для отдельных студентов, так и для норвежских университетов и институтов. Исследования в ЮНИС должны иметь международный профиль, и более половины студентов являются иностранцами.

ЮНИС должен осуществлять научные исследования и производить обучение с минимально возможным отрицательным воздействием на окружающую среду. Закон «О Шпицбергене» является обязательным для всех видов деятельности, и ЮНИС работает по вопросам ограничения воздействия экономической деятельности на экологию.

Деятельность ЮНИС в интересах бизнеса способствует повышению деловой активности в Лонгйирбюене в дополнение к добыче угля и туризму. Сотрудники университетского центра, которые живут и работают в Лонгйирбюене, способствуют развитию местного сообщества, участвуют в работе местных клубов, ассоциаций и иных формах социальной и культурной жизни. Финансовая отчетность за 2012 год показывает, что 51 % товаров и услуг ЮНИС приобрел на местном рынке Лонгйирбюена.

Через установление контактов и активизацию научного сотрудничества развиваются отношения с россиянами в Баренцбурге.

Центр также играет ключевую роль в дальнейшем развитии норвежских традиций полярных исследований, в развитии Шпицбергена как исследовательской платформы, а также представляет и защищает норвежские интересы в Арктике.

Через бюджет Министерства науки и образования в 2013 году Центр получил финансирование около 112 млн. норв. крон. Правительство предла-

гает в 2014 году выделить через бюджет Министерства науки и образования ассигнования для ЮНИС в сумме 117,9 млн. норв. крон. Это включает бюджетное финансирование последнего полугодия, которое было выделено в соответствии с обоснованием, приведенным в государственном бюджете на 2011 год.

Норвежский исследовательский совет

Министерство науки и образования будет также финансировать Шпицберген через Норвежский исследовательский совет, и это финансирование в 2014 году, по всей видимости, составит около 40 млн. норв. крон. Большая его часть связана с Полярной исследовательской программой, которая началась в 2011 году. Правительство с 2013 года повысило финансирование исследований климата, которые имеют значение для Шпицбергена. После этого повышения Полярная программа имеет бюджетные рамки 45 млн. норв. крон в год. Данная программа будет уделять первостепенное внимание развитию исследований, касающихся Шпицбергена. Из рекомендуемого увеличения финансирования климатических исследований на 42 млн. крон через Норвежский исследовательский совет, 25 млн. крон планируется выделить из бюджета Министерства науки и образования. Многие программы Норвежского исследовательского совета предусматривают финансирование полярных исследований, которые в большей или меньшей степени касаются Шпицбергена. Министерство науки и образования предоставляет дотации для некоторых из них. Это касается, в том числе, программ «НОРКЛИМА» (изменение климата и его последствия в Норвегии), где около трети средств относятся к полярным проблемам, «ПЕТРОМАКС», «Море и побережье», «Окружающая среда 2015» и Программа по исследованию космоса.

Сниженное финансирование по линии арктического соглашения между Норвежским исследовательским советом и Национальным научным фондом США покрывает только тему Арктики. Таким же образом выделяется мень-

ше средств на укрепление сотрудничества между Россией и Норвегией на Шпицбергене. Норвежский исследовательский совет через Шпицбергенский научный форум (SSF) несет особую ответственность за координацию и информационное обеспечение научно-исследовательской деятельности на архипелаге. Шпицбергенский научный форум с 2011 года был укреплен дополнительными ресурсами и новым мандатом, и получил дальнейшее развитие в качестве важного инструмента предоставления научных и практических координационных, информационных и консультационных услуг для международных научно-исследовательских проектов на Шпицбергене.

Комплексная система наблюдений на Шпицбергене (СИОС)

Продолжалась работа по развитию Шпицбергена в качестве платформы для международных исследований. СИОС является международным проектом Европейской Дорожной карты по созданию исследовательской инфраструктуры ЕСФРИ (Европейский стратегический форум по исследовательской инфраструктуре). СИОС должна предоставлять и координировать доступ к научно-исследовательской инфраструктуре на Шпицбергене, ориентированной на моделирование геосистем. Модели должны обеспечить более надежные и более подробные прогнозы изменений климата. Норвегия, Швеция, Дания, Финляндия, Германия, Великобритания, Франция, Италия, Испания, Нидерланды, Польша, Чехия, Россия, Китай, Южная Корея, Япония, Индия и США находятся в подготовительной фазе, на которую получено 4 млн. евро из бюджета рамочной программы ЕС № 7 по поддержке научных исследований. Этот проект координируется Норвежским исследовательским советом. СИОС продлила экспериментальный этап (подготовительный этап), получив дополнительный год, и представит окончательный доклад к концу 2014 года. После этого Норвегия должна принять окончательное решение о том, как реализовывать СИОС на Шпицбергене.

ЭИСКАТ

ЭИСКАТ (Научная ассоциация европейских установок некогерентного рассеяния) является международной научной организацией, которая эксплуатирует четыре крупных РЛС для атмосферных исследований, в том числе для наблюдения северного сияния. Они расположены в Норвегии, Швеции и Финляндии. Информация, которую дают РЛС, является очень важной для фундаментальных исследований, навигации, спутникового позиционирования, телекоммуникаций и многих других сфер. Данные, получаемые от ЭИСКАТ, обрабатываются в Университете г. Тромсё, который отвечает за эксплуатацию норвежских станций в Тромсё и на Шпицбергене. В рамках проекта ЭИСКАТ-3D, который также является частью дорожной карты ЕСФРИ, ведутся работы над концепцией новой усовершенствованной сети РЛС, но расположенной только на материке. Норвежский исследовательский совет покрывает ежегодных взносы в проект ЭИСКАТ в размере чуть менее 5 млн. норв. крон.

Доклад Северного института изучения проблем в области инноваций, научных исследований и образования (НИФУ)

Чтобы проиллюстрировать развитие полярных исследований, и особенно исследований на Шпицбергене, НИФУ в 2012 году опубликовал доклад «Норвежские полярные исследования – исследования на Шпицбергене. Выделение ресурсов и научные публикации – показатели 2010 года. Отчет 3/2012». Подобные отчеты НИФУ также публиковал в 2001 и 2008 годах. Доклад показывает, что международный интерес к проведению исследований на Шпицбергене растет, и что Норвегия по-прежнему является крупнейшим участником этой работы. Создание ЮНИС представляет значительный вклад в эту работу. После Норвегии самую высокую научно-исследовательскую активность проявляют Польша и Германия, за которыми следуют Франция и

Великобритания. Всего десять стран имеют научно-исследовательские станции на Шпицбергене, вместе с тем исследования на островах архипелага проводят ученые из около двадцати разных стран, что позволяет норвежским ученым на Шпицбергене осуществлять широкое международное сотрудничество. Норвегия играет важную роль в качестве посредника и координатора международной научно-исследовательской деятельности на Шпицбергене.

Базовое образование

Правительство предлагает выделить 0,1 млн. крон для введения факультативов в 10-м классе средней школы с осени 2014 года, см. правительственное послание стортингу № 1 S (2012 – 2013). Осенью 2012 года факультативное обучение введено в 8-м классе, и было спланировано расширить эту программу на 9 и 10 классы с осени 2013 года и осени 2014 года соответственно.

Метеорологические услуги

Министерство науки и образования финансирует работу метеорологических станций на о. Медвежий и о. Надежды через бюджет метеорологического института. Расходы Норвежского метеорологического института, связанные с его долей в аренде государственной недвижимости на о. Медвежий и о. Надежда, финансируются по глава 0019 бюджета Шпицбергена.

Детские сады

Закон от 17 июня 2005 г. № 64 «О детских садах» не распространяется на Шпицберген. Король в соответствии с § 25 этого Закона имеет возможность издать предписание для распространения его сферы действия на Шпицберген, но данная правовая база не была использована. На практике,

однако, по некоторым положениям Закона «О детских садах», который является основным руководящим документом для учреждений дошкольного воспитания, нет никаких существенных различий между работой детских садов в Лонгйирбюене и на материке. Губернатор губернии Тромс осуществляет проверки и надзор за работой местной администрации Лонгйирбюена по обеспечению деятельности детских садов. Губернатор Шпицбергена должен быть вовлечен в эти проверки, чтобы решать специфические проблемы, обусловленные особенностями архипелага.

Средства для работы детских садов на Шпицбергене были включены в главу 3 «Дотация местной администрации н. п. Лонгйирбюен». Предлагается выделить 0,25 млн. норв. крон для покрытия номинального сохранения максимальных цен в детском саду и их повышения в течение года.

4.4 Министерство финансов

Для Шпицбергена действует отдельное налоговое законодательство, см. Закон от 29 ноября 1996 г. № 68 «О налогообложении на архипелаге Шпицберген». Указанный Закон предоставляет Шпицбергену схему взимания налогов в отдельных сферах. На Шпицбергене действуют две формы налогообложения: удержание из зарплаты и взимание налогов по аналогии с материком. По схеме с удержанием налога из зарплаты работодатель должен удерживать установленный процент от валовой заработной платы и пенсий. Другие доходы, кроме зарплаты и пенсии, облагаются налогом по тем же правилам, что и на материке, но по более низким ставкам.

На Шпицбергене зарплаты и пенсии облагаются налогом по ставке 8 % при доходе до 12G (G – базовая сумма для системы социального страхования, с 1 мая 2013 года составляет 85 245 норв. крон в год) и 22 % при доходе свыше 12G. Кроме того, существуют страховые взносы за работников, которые являются членами Норвежской национальной системы социального

страхования. Другие доходы, такие как доходы от капитала и предпринимательской деятельности, облагаются налогом по ставке 16 %.

Необходимо, чтобы налоговая система на Шпицбергене была адаптирована к условиям архипелага и основывалась на решениях, которые обеспечивают соблюдение рамочных условий для конкуренции, см. раздел 2.1.1. Исходя из этого, в последние годы произведен ряд изменений в налоговом режиме на Шпицбергене.

Как было сказано раньше, последние уточнения в налоговые правила для Шпицбергена сделаны с учетом их вступления в силу в 2012 финансовом году, и касались налогообложения инвестиций и деятельность за пределами Шпицбергена. Среди прочего, для предотвращения использования выгодных ставок налога на Шпицбергене при обложении доходов с инвестиций, сделанных за пределами Шпицбергена, которые не обеспечивают поддержание активности и занятости на архипелаге, компании, получающие прибыль, которая не возвращается в качестве инвестиций на Шпицберген, облагаются по той же ставке налога, что и на материковой части Норвегии (28 %).

Налоговая инспекция на архипелаге Шпицберген

В связи с тем, что Налоговая служба с 2008 года организационно разделена на пять региональных управлений, налоговый орган на архипелаге Шпицберген, который назывался органом по расчету налогов, стал называться налоговой инспекцией. Налоговая комиссия стала называться Комиссией архипелага Шпицберген по обжалованию решений налоговых органов.

Предписанием от 4 февраля 1994 г. № 111 «О регистре населения архипелага Шпицберген» был создан регистр населения архипелага Шпицберген. С декабря 1999 года его ведением занимается налоговая инспекция Шпицбергена.

В связи с созданием экологического фонда Шпицбергена налоговая служба отвечает за практическую работу по возврату сборов жителям архипелага, см. обсуждение в разделе 4.1.

В дополнение к ведению регистра населения и сбору налогов в соответствии с Законом «О налогообложении на архипелаге Шпицберген», налоговая инспекция должна производить расчет сбора на вывоз угля в соответствии с Законом от 17 июля 1925 г. № 2 «О сборах на уголь, нефть и другие минералы и горные породы, которые вывозятся со Шпицбергена».

Финансирование налоговой инспекции осуществляется через бюджет Шпицбергена, см. обсуждение в соответствии с главой 22 «Управление налогообложением» бюджета Шпицбергена.

Центральное статистическое бюро

Сбор надежных статистических данных необходим для того, чтобы дать правительству достаточное представление о быстром развитии сообщества Шпицбергена. В рамках этой задачи правительство в 2007 году распространило действие Закона «О статистике» на Шпицберген. Центральное статистическое бюро Норвегии в последние годы уделяет приоритетное внимание укреплению системы сбора статистики по Шпицбергену. В настоящее время эта работа ведется через Консультативный комитет по статистике Шпицбергена. Охват официальной статистики по Шпицбергену в последние годы значительно расширился, и все новые статистические данные публикуются на отдельной тематической странице (www.ssb.no/svslbsrd), которая регулярно обновляется, и пользователи получают доступ к широкому спектру сведений о сообществе архипелага. В 2010 году был опубликован новый доклад, в котором содержится информация по условиям жизни населения Лонгйирбюена. Ознакомиться с докладом можно также на тематической веб-странице Шпицбергена. Эффективность распространения статистики, каса-

ющейся архипелага, также повышается за счет издания брошюры «Это Шпицберген».

4.5. Министерство транспорта и связи

Шпицберген подключен к телефонной сети на материке через оптоволоконный кабель, который был проложен в 2004 году, в первую очередь, для улучшения связи со станциями управления спутниками «СвалСат». Он пришел на смену старых каналов спутниковой связи и позволяет также предоставлять услуги связи с высокой пропускной способностью для населения, промышленности и научно-исследовательских программ в районе Лонгйирбюена.

В пересмотренном национальном бюджете на 2010 год было выделено 60 млн. норв. крон на прокладку нового волоконно-оптического кабеля между населенными пунктами Нью-Олесунн и Лонгйирбюен. Для того чтобы иметь резервное решение в случае нарушений в работе существующей линии связи, в пересмотренном национальном бюджете на 2013 год было выделено дополнительно 30 млн. норв. крон, чтобы проложить дополнительный кабель, который позволит увеличить пропускную способность для передачи материалов научных исследований из Нью-Олесунна на материк и в другие страны. Такое увеличение пропускной способности каналов связи делает Шпицберген более привлекательным в качестве центра международных исследований.

Почта Норвегии («Постен Норег АС») предоставляет обязательные социально значимые услуги почтовой связи на архипелаге Шпицберген. Почта считает, что услуги будут сбалансированы. Возможный дефицит будет списываться через возможные ассигнования на государственные закупки услуг почтовой связи из бюджета Министерства транспорта и связи.

Компания «Авинор АС» владеет и осуществляет управление аэропортом Шпицберген. Как и для остальных нерентабельных аэропортов, находя-

щихся в управлении у компании «Авино́р», его убытки покрываются за счет средств, полученных от более крупных и рентабельных аэропортов.

4.6 Министерство по делам детства, равноправия и социальной интеграции

Защита детей

Предписание от 1 сентября 1995 г. № 772 «О применении Закона «О службе защиты детей» на Шпицбергене» регулирует распределение ответственности и покрытие расходов на меры по защите детей, которые находятся на архипелаге. Задачи службы защиты детей в соответствии с Законом «О службе защиты детей» выполняются местной администрацией н. п. Лонгйирбюен, см. решение о делегировании полномочий от 21 декабря 2001 г. Государственный региональный орган защиты детей в Северной Норвегии несет ответственность за предоставление услуг детям в соответствии с § 8-2 указанного выше закона.

Губернатор области Тромс осуществляет надзор за предоставлением услуг службой по защите детей на Шпицбергене и за выполнением задач, вытекающих из третьего абзаца § 2-3 Закона «О службе защиты детей».

В 2012 году не выделялось никакой компенсации расходов на мероприятия по защите детей на Шпицбергене. В бюджете на 2013 год на эти цели закладывалось 0,5 млн. норв. крон.

Пособие на детей

Закон от 8 марта 2002 г. № 4 «О пособии на детей» применяется к лицам, которые являются участниками национальной системы социального страхования, предусмотренной § 2-3 Закона от 28 февраля 1997 г. № 19 «О социальном страховании», и проживают на Шпицбергене. В 2012 году посо-

бия были выплачены на 435 детей, проживающих на Шпицбергене. В 2014 году ожидается, что на покрытие расходов на выплату пособия на детей, проживающих на Шпицбергене, через статью 70 «Дотации» главы 845 «Пособие на детей» будет выделено 7,5 млн. норв. крон, из которых 1,7 млн. норв. крон составляет «шпицбергенская» надбавка.

Денежное пособие для родителей детей младшего возраста

Закон от 26 июня 1998 г. № 41 «О денежных пособиях для родителей детей младшего возраста» действует на Шпицбергене, так же как и Закон «О пособиях на детей». На 2014 год не предполагаются бюджетные расходы на выплату денежных пособий на ребенка на Шпицбергене через статью 70 «Дотации» главы 844 «Денежное пособие на ребенка».

4.7. Министерство здравоохранения и социального обеспечения

Северное региональное управление здравоохранения через Университетский госпиталь Северной Норвегии отвечает за здравоохранение на Шпицбергене. Это означает, что отделение этого госпиталя в Лонгйирбюене должно обеспечить предоставление необходимых медицинских услуг в норвежских поселениях на архипелаге. Также оказывается неотложная медицинская помощь другим людям, которые находятся на островах и в окружающих водах. В Баренцбурге есть собственная медицинская служба, но больница Лонгйирбюена также по необходимости оказывает помощь его жителям.

В больнице Лонгйирбюена имеется отделение экстренной медицинской помощи, которое работает круглосуточно, и шесть спальных мест для размещения и наблюдения больных. Кроме того, там проводятся амбулаторные исследования и лечение, а также некоторые малые и средние операции. Больница Лонгйирбюена также предоставляет услуги, которые можно сравнить с первичным медицинским обслуживанием на материке, в том числе услуги

врача общего профиля, акушера, медицинской сестры и физиотерапевта. Больница имеет стоматологическое отделение и оказывает компаниям на Шпицбергене услуги корпоративной медицины. Персонал Университетского госпиталя в Северной Норвегии, который регулярно приезжает на архипелаг, оказывает услуги детской и подростковой психиатрии.

Служба экстренной медицинской помощи на Шпицбергене включает службы экстренной связи, неотложной помощи, амбулаторного лечения, оказания помощи в полевых условиях при взаимодействии с добровольцами и вертолетной службой поиска и спасения. Больница Лонгйирбюена тесно сотрудничает с Университетским госпиталем Северной Норвегии, в том числе с использованием системы проведения видеоконференций, которая делает возможным получение консультаций с материка.

Общее законодательство в области здравоохранения касается Шпицбергена в меньшей степени. Министерство здравоохранения и социального обеспечения весной 2013 года вынесло на межведомственные слушания предложение о необходимости распространения на архипелаг большей части законодательства по здравоохранению, действующего на материковой части Норвегии. Срок окончания слушаний – 23 августа 2013 года, и Министерство продолжает работать дальше по этому вопросу с учетом высказанных мнений. Основная цель этого предложения – сделать законодательство по вопросам здравоохранения на Шпицбергене более современным и приблизить его к законодательству материковой Норвегии. Министерство намеревается включить архипелаг в сферу применения ряда законов и нормативных актов, чтобы распространить их действие на Шпицберген в полном объеме или частично. Правительственное предложение касается обеспечения качества медицинских услуг и безопасности пациентов и не предусматривает введение новых видов медицинских услуг на Шпицбергене.

Комитет по здравоохранению и социальному обеспечению при рассмотрении правительственного предложения № 91 L (2010 – 2011) «Закон о

муниципальных службах здравоохранения и социального обеспечения» сделал в своем заключении № 424 I (2010 – 2011) данное замечание:

«Комитет принял к сведению заявление о географической сфере применения Закона и одобряет необходимость рассмотрения вопроса о полном или частичном его применении на Шпицбергене. Комитет считает, что должны быть представлены соответствующий обзор и оценка».

При разработке вынесенной на слушания ноты, министерство оценило свои сферы ответственности и рассмотрело вопрос, какие законы должны быть применены для Шпицбергена, в том числе исходя из политических и юридических принципов. Министерство сделало вывод, что Закон «О муниципальных услугах здравоохранения и социального обеспечения», Закон «О правах пациентов» и некоторые другие законодательные акты не должны распространять свое действие на архипелаг. Это связано с тем, что население Шпицбергена не должно быть обществом полного жизненного цикла, и, таким образом, на архипелаге не должны оказываться социальные услуги по уходу, и служба здравоохранения на Шпицбергене не может организовываться таким же образом, как и на материке. При оценке возможности предоставления услуг здравоохранения на архипелаге следует также учитывать, что на его территории не действует Закон «Об иностранцах».

Вместе с тем, в соответствии с правительственным предложением, на Шпицбергене должны применяться такие законодательные акты, как Закон «О медицинском персонале», Закон «О медицинском надзоре», Закон «Об инфекционных болезнях», Закон «О неотложной медицинской помощи» и Закон «О продуктах питания». Для некоторых законов предлагается провести адаптацию по отношению к географическим особенностям архипелага или ввести переходные механизмы. Правила о применении и корректировке норвежского законодательства с учетом Шпицбергена будут опубликованы в соответствующем предписании. Проект предписания также был включен в вынесенную на слушания правительственную ноту.

4.8. Министерство государственного управления, реформы и по делам церкви

Церковь на архипелаге

Кирха Шпицбергена обслуживает всех жителей архипелага. Кроме норвежских поселений Лонгйирбюен и Нью-Олесунн, она охватывает также население Баренцбурга и Хорнсунд Свеа, а также охотников и других зимовщиков на Шпицбергене.

Все желающие должны иметь доступ в кирху Шпицбергена, которая круглогодично постоянно открыта. В Лонгйирбюене проживают или учатся в ЮНИС представители более 30 стран. Для польской научной станции в Хорнсунд Свеа кирха Шпицбергена подготовила службы католического священника. Для постоянного населения Баренцбурга должны проводиться службы Русской Православной Церкви. Тем не менее, приходской священник кирхи Шпицбергена сам посещает Баренцбург по различным поводам. Кирха на Шпицбергене производит церковные службы, крещения, конфирмации, венчания, обеспечение пастырского попечения, а также осуществляет другие виды церковной деятельности. Количество участников богослужения в последние годы в среднем составляло около 60 человек. Всего в 2012 году в церковных службах принимали участие 3009 человек, 16 детей были крещены и 13 прошли конфирмацию.

Церковная гостиная находится в ведении управляющей компании и является местом для работы священнослужителей с населением, гостями и туристами. Гостиная также является центром приема родственников жертв аварий и катастроф. В кирхе есть группы детской песни и подготовки к конфирмации, а также детский церковный хор, которые являются частью воспитательной работы. Естественными темами в церковном обучении являются климатические изменения и защита окружающей среды. Культура является одним из приоритетных направлений работы кирхи Шпицбергена – в 2012

году проведено 25 концертов и тематических встреч (в 2011 году – 21). В Лонгйирбюене кирха сотрудничает со школой, детским садом и госпиталем. Викарий имеет свое рабочее место в местном центре поиска и спасения, а также тесно общается с губернатором.

Цели и задачи для норвежской церкви установлены в правительственном послании сторингу 1 S (2013 – 2014).

Строения и недвижимость

Агентство по управлению государственной недвижимостью «Статбюгг» управляет основной частью государственного имущества в Лонгйирбюене. Бюджет Шпицбергена покрывает расходы на здания почты и банка, здание администрации государственного управления строительства, 111 жилых домов и некоторые склады. Другая недвижимость, как, например, обсерватория Хелль Хенриксен, Всемирный семенной банк на Шпицбергене, научно-исследовательский парк Шпицбергена, здание администрации губернатора Шпицбергена и кирха, включена в схему государственной аренды недвижимости с ассигнованиями из государственного бюджета, проведенными через главу 2445. То же самое относится и к метеорологическим станциям на о. Надежды и о. Медвежий, а также строениям Норвежского полярного института (станции «Свердруп») в Нью-Олесунне.

4.9. Министерство культуры

В бюджете министерства культуры на 2014 год предлагается выделить средства на культурные мероприятия на Шпицбергене. Это финансирование осуществляется через статью 74 «Дотации на мероприятия Норвежского совета по культуре» главы 320 «Общие культурные цели». Норвежский совет по культуре управляет дотациями, которые направляются через местную ад-

министрацию н. п. Лонгйирбюен, при этом размер дотаций устанавливается в более поздний срок.

Кроме того, сверх статьи 80 «Дотации для инициатив в рамках Национальной библиотеки» главы 326, выделены дотации для библиотечного обслуживания на Шпицбергене. Их управлением занимается Национальная библиотека, при этом определение размера дотаций осуществляется в более поздний срок. За работу местной публичной библиотеки отвечает предприятие по организации досуга, подчиненное местной администрации Лонгйирбюена, а местная администрация, в свою очередь, выделяет дотации на ее текущие расходы.

Музею Шпицбергена в государственном бюджете на 2014 год выделено 1,7 млн. норв. крон по статье 70 «Национальная сеть музеев» главы 328. Музей Шпицбергена расположен в научном парке Лонгйирбюена и включен в Национальную сеть музеев.

Издание «Свальбардпостен» получает дотации для прессы, предусмотренные правилами, изложенными в предписании «О производственных дотациях для ежедневной прессы». Дотация рассчитывается по тиражу журнала, и на каждый год не может быть определена до октября того же года. В 2012 году производственные дотации для «Свальбардпостен» составили 441 394 норв. крон. За 2013 год, как ожидается, дотации будут примерно такими же.

5. Обзор предлагаемых ассигнований для бюджета Шпицбергена на 2014 год

Следующий обзор показывает финансовую отчетность за 2012 год, финансирование, утвержденное в бюджете на 2013 год и предлагаемое в бюджет Шпицбергена на 2014 год. Доходы включают исключительно дотации из государственного бюджета.

	Фин. отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
Расходы	299 340	317 290	455 791
Доходы	299 791	171 552	132 546

Расходы по программной категории 06.80 с разделением на главы

Гл.	Название	Фин. отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)	Изменение, % 13/14.
0001	Церковь на архипелаге	4 301	4 215	4 360	3,4
0002	Дотация на культуру	860	960	0	
0003	Дотация местной администрации Лонгйирбюен	126 681	146 063	193 418	24,7
0004	Дотация музею арх. Шпицберген	10 200	10 484	11 200	6,8
0005	Губернатор архипелага (корреспондируется с гл. 3005)	39 078	35 813	42 515	18,7
0006	Транспортная служба губернатора архипелага (корреспондируется с гл. 3006)	78 017	84 500	165 580	95,9
0007	Непредвиденные расходы	4 026	2 500	2 678	7,1
0009	Меры по сохранению	1 827	2 220	2 300	3,6

	памятников культуры (корреспондируется с гл. 3009)				
0011	Директорат по управлению запасами минеральных ресурсов с начальником горного округа на Шпицбергене	1 177	1 500	1 550	3,3
0017	Возмещение Норвежскому полярному институту	3 040	3 125	3 230	3,4
0018	Навигационное оборудование	3 756	3 860	4 000	3,6
0019	Государственные здания на о. Медвежий и о. Надежды	6 332	6 300	6 510	3,3
0020	Государственные здания в н.п. Лонгйирбюен (корреспондируется с гл. 3020)	17 021	12 700	15 300	20,5
0022	Управление налогообложением на Шпицбергене (корреспондируется с гл. 3022)	3 022	3 050	3 150	3,3
	Итого по категории 06.80	299 340	317 290	455 791	43,7

Расходы по программной категории 06.80 с разделением на группы статей

Гр. статей	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)	Изменение, % 13/14.
01-23	Текущие расходы	152 483	155 158	244 243	57,4

30-49	Новостройки, строительные работы и т.д.	3 011	1 500	3 700	146,7
50-58	Переводы в бюджеты других министерств	2 950	3 125	3 230	3,4
70-89	Переводы на частные счета	114 836	157 507	204 618	29,9
	Итого по министерству	273 280	317 290	455 791	43,7

Доходы по программной категории 06.80 с разделением на главы

Гр. статей	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)	Изменение, % 13/14.
3005	Губернатор архипелага (корреспондируется с гл. 5)	8 701	200	200	0
3006	Транспортная служба Губернатора архипелага (корреспондируется с гл. 6)	1 860	500	500	0
3009	Меры по сохранению памятников культуры (корреспондируется с гл. 9)			0	
3020	Государственные здания в н.п. Лонгйирбюен (корреспондируется с гл. 20)	5 100	4 820	4 820	0
3022	Управление налогообложением на Шпицбергене (корреспондируется с гл. 22)			0	
3030	Налоги и сборы	524 550	166 032	127 026	-23,5

3035	Дотация из государственного бюджета	-240 419	145 738	323 245	121,8
	Итого по категории 06.80	299 791	317 290	455 791	

Гл. 0001 «Церковь на архипелаге»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	4 301	4 215	4 360
	Итого по главе 0001	4 301	4 215	4 360

Трудовзатраты в кирхе Шпицбергена составили три человеко-года. Предлагаемые ассигнования на 2013 год должны, в том числе, покрывать аренду жилья для кирхи, выплату заработной платы, расходы на временных работников, товары и услуги, которые кирха использует для своей работы, использование служебного автомобиля, снегохода и аренду вертолета. Кирха Шпицбергена принадлежит государству, и за ее строения отвечает агентство по управлению государственной недвижимостью. Расходы на эксплуатацию и обслуживание кирхи покрываются через главу 2445 «Агентство по управлению государственной недвижимостью».

Гл. 0002 «Дотация на культуру»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
70	Дотация на социальную работу на арх. Шпицберген	860	960	0
	Итого по главе 0002	860	960	0

Как следует из правительственного доклада стортингу № 22 (2008 – 2009) «Шпицберген», Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций будет более внимательно рассматривать некоторые из глав бюджета Шпицбергена для того, чтобы распределение средств между различными главами соответствовало целям этих глав. Распределение по данной главе преследовало цель обеспечить благоприятные условия жизни населения в Лонгйирбюене,

Баренцбурге и Нью-Олесунне. Эта бюджетная глава предлагалась к отмене с 2014 года, и средства были переведены на другие главы:

– 0,5 млн. норв. крон переведено на главу 0003 «Дотация местной администрации н.п. Лонгйирбюен». Ассигнования должны, в том числе, включать дотации на проведение культурно-массовых мероприятий и финансирование публичной библиотеки в Лонгйирбюене;

– 0,3 млн. норв. крон переведено на главу 0004 «Дотация музею арх. Шпицберген»;

– оставшиеся средства переведены на главу 0007 «Непредвиденные расходы», с которой они могут быть выделены на различные цели, включая социальную работу, в том числе в Баренцбурге и Нью-Олесунне (которые раньше финансировались через главу 2).

Через бюджет Министерства культуры на 2014 год будут выделены дотации на несколько культурных мероприятий на Шпицбергене, см. обсуждение в разделе 4.9.

Гл. 0003 «Дотация местной администрации н.п. Лонгйирбюен»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
70	Дотация местной администрации Лонгйирбюен	126 681	146 063	193 418
	Итого по главе 0003	126 681	146 063	193 418

На 2014 год предлагается дотация местной администрации н.п. Лонгйирбюен в сумме 193,4 млн. норв. крон. Дотация должна покрывать текущие расходы на обеспечение деятельности и инвестиций местной администрации.

Ассигнования сохраняются на уровне 2013 года с поправкой на изменение цен. Также предлагается выделить 0,36 млн. норв. крон местной администрации Лонгйирбюена для компенсации максимальных цен и двухлетнего

пребывания в детских садах, а также введения факультативного профессионального обучения в 10 классе средней школы.

Как владелец теплоэлектростанции в Лонгйирбюене, местная администрация несет ответственность за безопасность поставок тепла и электроэнергии населению. Принимая во внимание профессиональные рекомендации в оценке состояния и жизнеспособности коммунальных инфраструктур, а также критические нарушения поставок тепла и электроэнергии весной и в начале лета 2013 года, местная администрация желает немедленно сделать работу по обеспечению надежности тепло- электроснабжения приоритетной, и поэтому она будет инициировать работу по модернизации важнейших факторов безопасности уже осенью 2013 года. В результате этих решений работа по очистке выбросов теплоэлектростанции на период проведения модернизации тепло- электросетей ушла на второй план. Работа по очистке выбросов теплоэлектростанции по планам будет возобновлена в 2014 году. Предлагается дополнительно выделить 41 млн. норв. крон на финансирование сооружения очистных установок и 1 млн. норв. крон на эксплуатационные расходы. Выделение этих дополнительных средств позволить полностью профинансировать монтаж очистных установок. В последние годы также были привлечены заемные средства для инвестиций в сеть централизованного теплоснабжения, в свою очередь бюджетные ассигнования используются для обслуживания полученного кредита.

С 2014 года глава 0002 «Дотация на культуру» отменяется, и 0,5 млн. норв. крон переведены непосредственно на главу 0003 «Дотация местной администрации н.п. Лонгйирбюен». Ассигнования должны, в том числе, включать дотации на проведение культурно-массовых мероприятий и финансирование публичной библиотеки в Лонгйирбюене.

В соответствии с предписанием от 5 апреля 2000 г. № 347 «О распределении чистой прибыли компании «Нордполет АС» чистая прибыль компании «Нордполет», полученная от продажи спиртных напитков, передается местной администрации н.п. Лонгйирбюен для финансирования социальной рабо-

ты. В 2013 году на основании указанного предписания местная администрация н.п. Лонгйирбюен получила прибыль за 2012 год в сумме 5,6 млн. крон, о распределении которых отчиталась перед губернатором.

Гл. 0004 «Дотация музею арх. Шпицберген»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
70	Текущие расходы	10 200	10 484	11 200
	Итого по главе 0004	10 200	10 484	11 200

Ассигнования пойдут на покрытие аренды здания и других расходов, связанных со строениями музея в научном парке архипелага Шпицберген. В дополнение к этим ассигнованиям будут также выделены средства музею архипелага Шпицберген через статью 70 «Национальная сеть музеев» главы 328 бюджета Министерства культуры.

С 2014 года глава 0002 «Дотация на культуру» отменяется, и 0,3 млн. норв. крон переведено непосредственно на главу 0004 «Дотация музею арх. Шпицберген».

Гл. 0005 Губернатор архипелага (корреспондируется с гл. 3005)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	(в 1 000 крон) Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	39 078	35 813	42 515
	Итого по главе 0005	39 078	35 813	42 515

В 2012 году трудозатраты в администрации губернатора архипелага составили 42 человеко-лет. В это число включены участие в сверхурочных работах, а также работа полевых инспекторов в летние месяцы. Годовая норма

рабочего времени для администрации губернатора составляет шесть человеко-лет.

Правительство считает важной задачей заботу о том, чтобы губернатор мог выполнять текущие обязанности надлежащим и эффективным образом, и чтобы его администрация была способна отвечать новым вызовам в будущем. Ассигнования, предусмотренные главой 5 «Губернатор архипелага», должны покрывать расходы на заработную плату и текущую деятельность администрации губернатора, включая расходы на эксплуатацию и обновление оборудования. Ассигнования сохраняются на уровне 2013 года с поправкой на изменение цен. Кроме того, предлагается усилить аппарат губернатора тремя полицейскими должностями с 1 июля 2014 года, чтобы губернатор имел возможность решать новые и более серьезные проблемы в области спасения, реагирования на чрезвычайные ситуации, а также в сфере безопасности в рамках действующих положений о рабочем времени для сотрудников полиции. Это поможет поддерживать высокий уровень активности администрации губернатора. Министерство окружающей среды предлагает перевести 1,5 млн. норв. крон, которые должны пойти на открытие 1 ½ новой ставки в отделе охраны окружающей среды администрации губернатора.

В последние годы ограниченные возможности офисных помещений также привели к увеличению необходимости расширения здания администрации губернатора. Эта работа была начата в 2013 году и планируется к завершению в 2014 году. Благодаря этому расширению также появится возможность развертывать временный штаб в чрезвычайных ситуациях. Кроме того в бюджете выделены средства для оснащения дополнительного офисного пространства в срочном порядке и оборудования новых рабочих мест для новых сотрудников.

Губернатор располагает большим парком оборудования и транспортных средств, включая гусеничные машины, катера, снегоходы и оборудование для ликвидации аварийных разливов нефти. Это необходимо для того, чтобы управлять всей территорией архипелага. Этот парк включает также

вертолет и судно, необходимые для проведения спасательных операций. Губернатор также выполняет важные представительские функции, связанные с визитами норвежских и иностранных делегаций. Многие визиты имеют высший политический уровень. Предполагается, что масштаб этих задач будет отвечать интересам архипелага.

Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций Норвегии просит стортинг согласиться с оформлением в 2014 году заказа на материальные средства стоимостью до 3 млн. крон сверх финансирования, предусмотренного статьей 01 главы 5, см. предлагаемое предложение. Бюджет архипелага Шпицберген в значительной степени является операционным. Дополнительные средства позволят в течение бюджетного периода покрыть потребности губернатора в возросших инвестициях в технические средства.

Гл. 3005 «Губернатор архипелага» (корреспондируется с гл. 5)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Различные доходы	4 423	200	200
02	Возвраты	4 278	0	0
	Итого по главе 3005	8 701	200	200

Глава корреспондируется с главой 5 «Губернатор архипелага». Доходы по статье 01 включают штрафы, сборы, конфискацию и доходы от аукционов, продаж шкур белых медведей и мяса оленей. Штрафы взимаются национальным коллекторским агентством, но зачисляются в доход администрации губернатора. Губернатор принимает различные возвраты денежных средств и получает средства, предоставленные в его распоряжение по различным статьям. Сумма возврата денежных средств колеблется от года к году, и трудно дать ей точную оценку. Соответственно, исходя из практических соображений, в бюджете по статье 02 следует указать 0 крон. Предполагается, что Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций получает полномочие пре-

вышать ассигнования по статье 01 главы 5 на соответствующую сумму доходов, зачисленных на статью 02 главы 3005, см. предложение для принятия решения.

Гл. 0006 «Транспортная служба губернатора архипелага» (корректируется с гл. 3006)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	78 017	84 500	165 580
	Итого по главе 0006	78 017	84 500	165 580

Для архипелага Шпицберген характерны большие расстояния. Отсутствует автодорожная сеть и общественный транспорт для внутренних перевозок между населенными пунктами и на другие острова архипелага. При осуществлении наблюдения за территориями, необходимого для поддержания норвежского суверенитета на архипелаге, губернатор полностью зависит как от вертолета, так и от судна. Эти транспортные средства также абсолютно необходимы для эффективной работы полиции и спасательных служб, экстренной медицинской помощи и транспортировки больных, в том числе и за пределами территориальных вод Шпицбергена. Кроме того, транспортные средства используются для инспектирования и профилактических мероприятий в рамках борьбы с экологическими преступлениями. Без вертолета и судна будет невозможно вести эффективный контроль за сохранением культурного наследия, охотой, перевозками и туристической активностью, в том числе и на отдаленных частях архипелага. В 2012 году губернатором выполнены в общей сложности 18 задач по оказанию экстренной помощи. Этот показатель также включает в себя поисково-спасательные операции. Во многих из этих случаев использовался губернаторский вертолет.

Данная глава охватывает базирование и эксплуатацию двух служебных вертолетов. Для укрепления сил поиска и спасения на Шпицбергене и в при-

лежащих морских районах стортинг по предложению правительства принял решение, что в распоряжении губернатора Шпицбергена с 2014 года будут два одинаковых больших поисково-спасательных вертолета. После переговоров был подписан контракт с «Люфттранспорт АС» на аренду с 1 января 2014 года двух вертолетов «Супер Пума» с современным оборудованием. Причиной этого является как расширенная ответственность в соответствии с соглашением о проведении поисково-спасательных операций в Арктике, а также возросшее значение Лонгирбюена как базы сил поиска и спасения в северных морских районах. Это укрепит готовность к чрезвычайным ситуациям по нескольким направлениям. Вертолеты имеют повышенную дальность полета и будут способны принять на борт 18 нуждающихся в помощи человек в радиусе 120 морских миль. Кроме того вертолеты имеют повышенную грузоподъемность, новое современное поисковое оборудование и улучшенное оборудование для обеспечения связи и безопасности. Также сокращается время готовности к вылету запасного вертолета, которое сейчас составляет два часа в течение рабочего дня и 12 часов в нерабочее время, до двух часов круглосуточно. Кроме того, это усиление повысит безопасность самих экипажей данных вертолетов. Чтобы с 2014 года создать удовлетворительные условия базирования вертолетов, строится новый современный ангар. По плану ангар должен быть готов 1 апреля 2014 г.

Предлагается увеличить финансирование на 50,9 млн. норв. крон для покрытия дополнительных расходов, связанных с новым соглашением на аренду вертолетов, и на 14,4 млн. норв. крон в качестве единовременного платежа для оснащения вертолетов современной системой управления и безопасности (HUMS). Также выделяется 2,4 млн. норв. крон на эксплуатацию вертолетного ангара с 1 апреля 2014 г. Полномасштабная деятельность в рамках соглашений по аренде вертолетов и ангара начнется с 2015 года.

Кроме того, глава покрывает расходы на аренду служебного судна. Служебное судно губернатора является ключевым ресурсом для обеспечения аварийно-спасательных возможностей, в том числе в случаях кораблекруше-

ний, посадки судов на мель, выбросов нефти, травмирования людей и т. д. Кроме того, это судно имеет большое значение при проведении ежегодных проверок островов архипелага и исполнения губернатором своих властных полномочий в целом. Крайне важно, чтобы вертолеты и судно могли эффективно взаимодействовать. Контракт губернатора на аренду служебного судна истек в 2012 году. В 2013 году был подписан новый контракт на один год. С 2014 года заключается контракт с компанией «Ремёй Менеджмент АС» на аренду нового судна ледового класса с вертолетной площадкой, которая является достаточно большой для новых вертолетов губернатора. Судно построено на верфи «Хавьярд» в губернии Согн-ог-Фьордане и будет эксплуатироваться около шести месяцев в год. В связи с новым договором на аренду служебного судна, для покрытия возрастающих расходов выделяется 17,3 млн. норв. крон.

Гл. 3006 «Транспортная служба Губернатора архипелага» (корреспондируется с гл. 6)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Доходы от аренды	755	500	500
02	Возвраты и т.д.	1 105		
	Итого по главе 3006	1 860	500	500

Глава корреспондируется с главой 6 и показывает ожидаемые доходы и возвраты денежных средств от сдачи в аренду транспортных средств, находящихся в распоряжении губернатора. По договоренности с поставщиками транспортных услуг, губернатор должен иметь доходы/возврат денег, если эти транспортные средства будут использоваться другими лицами. Доходы идут от сдачи транспортных средств в аренду частным компаниям, в то время как возврат денежных средств происходит когда транспортные средства предоставляются другим государственным учреждениям.

Для того, чтобы различать доходы и возврат денежных средств, в главу 3006 введены статьи 01 «Доходы от аренды» и 02 «Возврат денежных средств». Предлагается по статье 02 указать 0 крон, так как возврат денежных средств меняется из года в год, и ему трудно дать точную оценку. Предполагается, что Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций получает полномочие превышать ассигнования по статье 01 главы 6 на соответствующую сумму доходов, зачисленных на статью 02 главы 3006, см. предложение для принятия решения.

Гл. 0007 «Непредвиденные расходы»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	4 026	2 500	2 678
	Итого по главе 0007	4 026	2 500	2 678

Распределение финансирования по этой статье находится в ведении Министерства юстиции и чрезвычайных ситуаций. Статья должна покрывать расходы на информационные меры, культурные цели, поддержку исполнения отчетов и другие непредусмотренные расходы. С 2014 года глава 0002 «Дотация на культуру» отменяется, и глава 0007 «Непредвиденные расходы» увеличивается на 0,18 млн. норв. крон.

Из этой статьи покрываются повышенные расходы компании «Теленор», связанные с предоставлением обязательных телекоммуникационных услуг на Шпицбергене. Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций недавно разорвало текущее соглашение с компанией «Теленор» и в ближайшее время намеревается договориться на новых условиях, по более низкой цене, чем в текущем соглашении. См. обсуждение в разделе 4.5.

Гл. 0009 Меры по охране культурного наследия (корреспондируется с гл. 3009)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	1 827	2 220	2 300
	Итого по главе 0009	1 827	2 220	2 300

Охрана культурного наследия является частью общей работы по защите окружающей среды на Шпицбергене и должна предусматривать меры по сбору и сохранению знаний о культурном наследии на островах архипелага. Кроме того, предусмотренные данной главой средства должны служить для защиты, управления и сохранения культурного наследия в соответствии с предписанием и принятыми планами, а также для пропагандирования истории Шпицбергена и поддержки соответствующих мер. Министерство охраны окружающей среды предложило перевести 1,5 млн. норв. крон в операционный бюджета губернатора (глава 0005), в том числе для того, чтобы усилить работу по защите культурного наследия за счет добавления 0,5 ставки плотника.

План по сохранению культурного наследия на Шпицбергене на 2010 – 2020 годы был введен в 2011 году. Этот план является основой для стратегии управления мерами, которые направлены на охрану культурного наследия на Шпицбергене. В настоящее время полевые исследования и регистрация объектов защиты продолжаются. В соответствии с Планом по сохранению культурного наследия ведутся работы по сохранению строений и выявлению механизма их разрушения для разработки методов поддержания их состояния и обслуживания. Важно также осуществлять дальнейшее повышение осведомленности населения, в том числе посредством издания серии брошюр.

Гл. 3009 Меры по охране культурного наследия (корреспондируется с гл. 9)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	-	-	0
	Итого по главе 3009	-	-	0

С 2014 года введена новая глава 3009 «Меры по охране культурного наследия», чтобы проиллюстрировать доходы, связанные с главой 9 «Меры по охране культурного наследия».

Гл. 0011 «Директорат по управлению запасами минеральных ресурсов с начальником горного округа на Шпицбергене»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	1 177	1 500	1 550
	Итого по главе 0011	1 177	1 500	1 550

Директорат имеет головной офис в Тронхейме. Также у него есть собственный офис и штат начальника горного округа на Шпицбергене. На 2014 год приоритетом в своей работе директорат определяет делопроизводство и надзор. Директорат будет информировать о работе по реализации природоохранного законодательства и заботиться о том, чтобы исследования и добыча полезных ископаемых велись с учетом экологических аспектов. См. обсуждение в разделе 4.2.

Гл. 0017 «Возмещение Норвежскому полярному институту»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
50	Возврат де-	3 040	3 125	3 230

	нежных средств			
	Итого по главе 0017	3 040	3 125	3 230

Норвежский полярный институт находится в ведении Министерства охраны окружающей среды и ведет широкомасштабные работы на Шпицбергене, в том числе проводит исследования, топографическое и геологическое картографирование, оказывает научно-исследовательские услуги, осуществляет управление научно-исследовательскими станциями, проверяет работу маяков и консультирует центральные власти и местную администрацию по вопросам окружающей среды. Большая часть бюджетных ассигнований на деятельность института на Шпицбергене покрываются за счет главы 1471 бюджета Министерства охраны окружающей среды.

Возврат Норвежскому полярному институту через бюджет Шпицбергена должен обеспечить частичное покрытие расходов на решение задач на Шпицбергене, не связанных с управлением окружающей средой. Эти задачи включают в себя топографическую съемку, консультирование губернатора, сбор экологических знаний и информирование. Полярный институт также оказывает материально-техническую поддержку норвежской и зарубежной научно-исследовательской деятельности на Шпицбергене.

Гл. 0018 «Навигационное оборудование»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	3 756	3 860	4 000
	Итого по главе 0018	3 756	3 860	4 000

Ассигнования будут покрывать расходы на навигационное обеспечение в водах вокруг Шпицбергена. Навигационные объекты обычно создаются для морских путей, но есть также некоторое количество авиационных маяков, установленных для управления полетами вертолетов. Норвежский полярный

институт выполняет услуги от имени агентства прибрежных работ, и, насколько это практически возможно, в сочетании с экспедиционной деятельностью на Шпицбергене.

Гл. 0019 Государственные здания на о. Медвежий и о. Надежды

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	(в 1 000 крон) Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	6 332	6 300	6 510
	Итого по главе 0019	6 332	6 300	6 510

Глава 0019 «Государственные здания на о. Медвежий и о. Надежды» должна проиллюстрировать общие расходы на аренду государственных зданий на о. Медвежий и о. Надежды. Эксплуатация метеорологических станций на островах финансируется Министерством науки и образования через бюджет Метеорологического института.

Гл. 0020 «Государственные здания в н.п. Лонгйирбюен» (корреспондируется с гл. 3020)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	11 989	11 200	11 600
45	Покупка и обслуживание крупного оборудования, могут переноситься	5 033	1 500	3 700
	Итого по главе 0020	17 021	12 700	15 300

Статья 01 «Текущие расходы»

Ассигнования будут покрывать расходы на содержание и эксплуатацию зданий, которые не включены в схему государственной аренды, предусмотренную главой 2445 государственного бюджета, такие как расходы на

мебель, освещение, отопление, водоснабжение, канализацию, очистку, дороги и дорожное освещение. Ассигнования должны также покрывать зарплату и текущие расходы части местной администрации агентства по управлению государственной недвижимостью, расходы на аренду зданий, которые находятся в ведении агентства по управлению государственной недвижимостью в рамках содержащейся в государственном бюджете схемы финансирования аренды зданий.

Статья 45 «Покупка и обслуживание крупного оборудования», могут переноситься

Резиденция губернатор с времени стала нуждаться в восстановлении. С 2008 года выделялись средства, которые пошли на подготовительные работы. Фактически ремонт и восстановительные работы начались в 2011 году и были завершены в 2012 году.

Работа по расширению здания администрации губернатора началась осенью 2013 года, и планируется к завершению в 2014 году. Средства должны покрывать расходы на покупку и обслуживание крупного оборудования, и увеличились по сравнению с финансированием, которое производилось по данной статье до начала ремонта резиденции губернатора. Финансирование позволит агентству по управлению государственной недвижимостью «Статсбюгг» отремонтировать свои складские сооружения в Лонгйирбюене и не допустить их разрушения, а также модернизировать некоторые из государственных жилых помещений в поселке. Часть этого финансирования с 2015 года должна быть перераспределена для оплаты повышенной арендной платы за здания администрации губернатора, когда работа по его расширению будет завершена, и оплата его аренды будет производиться за целый год.

Гл. 3020 «Государственные здания в н.п. Лонгйирбюен» (корреспондируется с гл. 20)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Различные доходы	5 101	4 820	4 820
	Итого по главе 3020	5 101	4 820	4 820

Глава корреспондируется с главой 0020. Доходы относятся к арендным платежам, которые не включены в схему аренды зданий, финансируемую по главе 2445 государственного бюджета. Кроме того, доход поступает от сдачи в аренду зданий почтового отделения и банка. Глава 3020 также включает в себя небольшой доход от продажи ненужных материалов и оборудования, а также доход от ночевок в жилых модулях агентства по управлению государственной недвижимостью «Статсбюгг».

Предполагается, что министерство государственного управления, реформы и по делам церкви в 2014 году может превысить ассигнования по статье 01 главы 20, в соответствии с превышением доходов по статье 01 главы 3020 принятого бюджета.

Гл. 0022 Управление налогообложением на Шпицбергене (корреспондируется с гл. 3022)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	3 022	3 050	3 150
	Итого по главе 0022	3 022	3 050	3 150

Предлагаемые ассигнования пойдут на зарплаты и текущие расходы налоговой инспекции в н. п. Лонгйирбюен. Ассигнования также будут покрывать расходы на налоговую комиссию архипелага Шпицберген и затраты на профессиональную и административную помощь и надзор со стороны

управления налоговой службы области Тромс. В связи с введением экологического налога на Шпицбергене, см. обсуждение в разделе 4.1 «Министерство охраны окружающей среды», налоговая служба на Шпицбергене должна поддержать практическую работу по возврату сборов жителям от имени Фонда охраны окружающей среды архипелага Шпицберген. Поэтому заключено соглашение между налоговой службой и Фондом охраны окружающей среды, которое регулирует вознаграждение, получаемое налоговой службой за решение этой задачи.

Система управления налоговой службой на Шпицбергене построена на распределении усилий по целям и ориентирована на достижение заданных результатов.

Гл. 3022 Управление налогообложением на Шпицбергене (корректируется с гл. 22)

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
01	Текущие расходы	-	-	0
	Итого по главе 3022	-	-	0

С 2014 года введена новая глава 3022 «Управление налогообложением на Шпицбергене», чтобы проиллюстрировать доходы, связанные с главой 22 «Управление налогообложением на Шпицбергене».

Гл. 3030 «Налоги и сборы»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
70	Налоги	515 467	159 000	120 000
71	Экспортный сбор	8 051	6 000	6 000
72	Платеж за отведенный участок, ежегодный сбор	1 032	1 032	1 026
	Итого по главе 3030	524 550	166 032	127 026

Статья 70 «Налоги»

Статья 70 дает оценку ожидаемых налоговых поступлений на Шпицбергене в 2014 году. Налогооблагаемые доходы, которые были учтены в 2009 – 2012 годах, были аномально высокими. Это произошло главным образом из-за большой прибыли угледобывающей компании «Стуре Ношке Шпицберген» и налоговых поступлений от деятельности компании «Сидрил Норге». Ожидается, что налоговые поступления в 2014 году вернуться к уровню 2008 года и предыдущих лет.

Статья 71 «Экспортный сбор»

Экспортный сбор взимается в соответствии с Законом от 17 июля 1925 г. № 2 «О сборе на уголь, нефть и другие минералы и горные породы, которые вывозятся с архипелага Шпицберген». Ставки для расчета сбора на уголь, который вывозится с архипелага Шпицберген, были изменены в 2004 году.

Доход от экспортного сбора зависит от количества вывозимого угля и мировых цен на уголь.

Статья 72 «Платеж за отведенный участок, ежегодный сбор»

Отведенный участок – это ограниченный район, в котором его обладатель имеет право использовать геологические ресурсы в течение установленного срока. Доходы по этой статье связаны со сбором, который взимается при предъявлении требования и продлении права на отведенный участок, как указано в Горном кодексе. Годовой сбор за продление составляет 6 000 норв. крон.

В 2012 году был только один участок, за который требовалась уплата годового сбора. По состоянию на январь 2013 были продлены права на 371 отведенных участка, из которых 210 подлежат уплате сбора.

Учитывая, что в 2003 году на Шпицбергене были установлены природоохранные районы, Министерство промышленности и торговли, консультируясь с другими министерствами, снизило сбор за отведенные участки, расположенные в охраняемых районах. Считается неразумно требовать полную

сумму сбора, если природоохранные меры препятствуют осуществлению хозяйственной деятельности на отведенных участках. Сбор за отведенный участок в таком случае составляет до 1 500 норв. крон в год. Это касается 50 отведенных участков. За отведенные участки в районе Овре Рейндален должна уплачиваться полная сумма сбора, если на них имеется возможность проведения горных работ. Это легло в основу бюджетных предложений на 2014 год.

Гл. 3035 «Дотация из государственного бюджета»

Статья	Название	Фин.отчетность 2012 г. (в 1 000 крон)	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
70	Дотация	-240 419	145 738	323 245
	Итого по главе 3035	-240 419	145 738	323 245

Доходы в этой главе соответствуют дотации, которая проходит по статье 50 «Дотация» главы 480 в бюджете Министерства юстиции и чрезвычайных ситуаций. Эта дотация должна покрывать дефицит в бюджете архипелага Шпицберген. Налоговые поступления на архипелаге Шпицберген в течение последних лет были аномально высокими, см. обсуждение главы 3030. Это дало положительный результат, который означает, что бюджет Шпицбергена не получал дотацию, в 2012 году излишки доходов также возвращались в Казначейство.

Рекомендации

Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций рекомендует:

Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций рекомендует:

В правительственном послании стортингу № 1 S (2013 – 2014) «О бюджете архипелага Шпицберген на 2014 год» указываются суммы, содержащиеся в представленных ниже предложениях.

Предложения

к решению о распределении доходов и расходов для администрации арх.
Шпицберген на 2014 финансовый год.

I

Расходы:

Гл.	Статья	Бюджет арх. Шпицберген	По статье (норв. кр.)	Итого по главе (норв. кр.)
0001		Церковь на архипелаге		
	01	Текущие расходы	4 360 000	4 360 000
0002		Дотация на культуру		
	70	Дотация на социальную работу на арх. Шпицберген	0	0
0003		Дотация местной администрации Лонгйирбюен		
	70	Дотация местной администрации Лонгйирбюен	193 418 000	193 418 000
0004		Дотация музею арх. Шпицберген		
	70	Дотация музею арх. Шпицберген	11 200 000	11 200 000
0005		Губернатор архипелага (в соотв. с гл. 3005)		
	01	Текущие расходы	42 515 000	42 515 000
0006		Транспортная служба Губернатора архипелага (в соотв. с гл. 3006)		
	01	Текущие расходы	165 580 000	165 580 000
0007		Непредвиденные расходы		
	01	Текущие расходы	2 678 000	2 678 000
0009		Меры по сохранению памятников культуры		
	01	Текущие расходы	2 300 000	2 300 000
0011		Директорат по управлению запасами минеральных ресурсов с начальником горного округа на Шпицбергене		
	01	Текущие расходы	1 550 000	1 550 000
0017		Возмещение Норвежскому полярному институту		
	50	Возврат денежных средств	3 230 000	3 230 000
0018		Навигационное оборудование		
	01	Текущие расходы	4 000 000	4 000 000

0019		Государственные здания на о. Медвежий и о. Надежды		
	01	Текущие расходы	6 510 000	6 510 000
0020		Государственные здания в н.п. Лонгйирбюен (в соотв. с гл. 3020)		
	01	Текущие расходы	11 600 000	11 600 000
	45	Покупка и обслуживание крупного оборудования, могут переноситься	3 700 000	3 700 000
0022		Управление налогообложением на арх. Шпицберген		
	01	Текущие расходы	3 150 000	3 150 000
		Итого в Бюджете арх. Шпицберген		
		Сумма расходов министерства	455 791 000	455 791 000

Доходы:

Гл.	Статья	Бюджет арх. Шпицберген	По статье (норв. кр.)	Итого по главе (норв. кр.)
3005		Губернатор архипелага (в соотв. с гл. 5)		
	01	Различные доходы	200 000	200 000
3006		Транспортная служба Губернатора архипелага (в соотв. с гл. 6)		
	01	Доходы от аренды	500 000	500 000
3009		Меры по сохранению памятников культуры (в соотв. с гл. 9)		
	01	Различные доходы	0	0
3020		Государственные здания в н.п. Лонгйирбюен (в соотв. с гл. 20)		
	01	Различные доходы	4 820 000	4 820 000
3022		Управление налогообложением на Шпицбергене (в соотв. с гл. 22)		
	01	Различные доходы	0	0
3030		Налоги и сборы		
	70	Налоги	120 000 000	120 000 000
	71	Экспортный сбор	6 000 000	6 000 000
	72	Платеж за отведенный участок, ежегодный сбор	1 026 000	1 026 000
3035		Дотация из государственного бюджета		
	70	Дотация	323 245 000	323 245 000
		Итого в Бюджете арх. Шпицберген		
		Сумма доходов министерства	455 791 000	455 791 000

Предложения
к решению о налогах на богатство и на доход для арх. Шпицберген
на 2014 финансовый год

II

§ 1. Сфера применения решения

Это решение относится к вопросу о налогах на богатство и доход на 2014 финансовый год в соответствии с положениями Закона от 29 ноября 1996 года № 68 «О налогах на арх. Шпицберген». В резолюции также применяться в качестве основы для выдачи заранее денежных средств на налоги на финансовый 2014 год, в соответствии с § 5-1 Закона «О налогах на арх. Шпицберген».

§ 2. Налог на богатство

Налог на богатство рассчитывается по следующим ставкам:

- a. Объекты налогового обязательства физического лица и наследство:
Используются те же ставки и предельные суммы, которые по решению стортинга должны действовать на континентальной части Норвегии для налога на богатство в пользу государства и муниципалитетов (максимальная ставка)
- b. Компании и объединения, которые указаны во втором абзаце § 2-36в Закона «О налогообложении», и которые не освобождаются от уплаты налога главой 2 Закона «О налогообложении»:
Используются те же ставки и предельные суммы, которые по решению стортинга должны действовать на континентальной части Норвегии для налога на богатство в пользу государства

§ 3. Налог на доход

Налог на доход рассчитывается по следующим ставкам:

- a. Доход, который облагается налогом путем вычета из зарплаты в соответствии с § 3-2 Закона «О налогообложении на арх. Шпицберген»:
 - Низкая ставка: 8 %;
 - Высокая ставка: 22 %;
- b. 28 % с части прибыли компании, которая превышает 15 млн. крон, и которая превышает сумму:
 - 10-кратных расходов на заработную плату, которые облагаются налогом путем вычета из заработной платы;
 - - 0,20 налогооблагаемой стоимости оборудования, недвижимости и прочих основных средств, которые находятся на арх. Шпицберген на момент окончания налогового года;
- c. Другие доходы: 16 % .

Налогообложение физических лиц должно предусматривать налоговый вычет 20 000 крон из обычных доходов.

§ 4. Правила округления

При расчете налога на богатство и доход округляются в сторону снижения до ближайшей целой кроны.

§ 5. Нормальная процентная ставка за разумные кредиты по месту работы

Нормальная ставка процента, упомянутая в четвертом абзаце § 5-12 Закона «О налогообложении», в соответствии с §§ 3-1 и 3-2 Закона «О налогах

на арх. Шпицберген», должны быть такими же, как и установленные стор-тингом для континентальной части Норвегии.

§ 6. Акционер за рубежом

Налог на дивиденды, предусмотренный § 10-13 Закона «О налогообложении», в соответствии с § 3-1 Закона «О налогообложении на арх. Шпицберген», составляет 20 %.

§ 7. Доход, предусмотренный § 6-3 Закона «О налогообложении на арх. Шпицберген»

Для дохода, который облагается налогом в соответствии с § 6-3 Закона «О налогообложении на арх. Шпицберген», установлена ставка налога 8 %.

Предложения

к решению о полномочиях производить заказы в 2014 финансовом году

Ш

Полномочия производить заказы

Стортинг согласен с тем, что Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций в 2014 году может заказывать товары на сумму до 3 млн. норв. крон сверх совокупных ассигнований, которые указаны в статье 01 главы 5 бюджета архипелага Шпицберген.

Предложения
к решению о полномочиях по использованию излишних доходов в 2014
финансовом году

IV

Полномочия по использованию излишних доходов

Стортинг согласен с тем, что Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций в 2014 году может превысить ассигнования по:

1. статье 01 главы 5 на сумму доходов, проведенных по статье 02 главы 3005,
2. статье 01 главы 6 на сумму доходов, проведенных по статье 02 главы 3006,
3. статье 01 главы 9 на сумму доходов, проведенных по статье 02 главы 3009.

Предложения
к решению о полномочиях по использованию излишних доходов в 2014
финансовом году

V

Полномочия по использованию излишних доходов

Стортинг согласен с тем, что Министерство государственного управления, реформы и по делам церкви в 2014 году может превысить ассигнования по статье 01 главы 20, в соответствии с превышением доходов по статье 01 главы 3020 принятого бюджета.

Предложения
к решению о полномочиях по использованию излишних доходов в 2014
финансовом году

VI

Полномочия по использованию излишних доходов

Стортинг согласен с тем, что Министерство финансов в 2014 году может превысить ассигнования по статье 01 главы 22, в соответствии с превышением доходов по статье 02 главы 3022 принятого бюджета.

Предложения
к решению о сборе за уголь, вывозимый с архипелага Шпицберген, на
2014 финансовый год

VII

В 2014 финансовом году сбор за уголь, вывозимый со Шпицбергена, должен уплачиваться в казначейство по следующим тарифам:

- 1,0 % стоимости за первые 100 000 тонн,
- 0,9 % стоимости за следующие 200 000 тонн,
- 0,8 % стоимости за следующие 300 000 тонн,
- 0,7 % стоимости за следующие 400 000 тонн,
- 0,6 % стоимости за следующие 500 000 тонн,
- 0,5 % стоимости за следующие 600 000 тонн,
- 0,4 % стоимости за следующие 700 000 тонн,
- 0,3 % стоимости за следующие 800 000 тонн,
- 0,2 % стоимости за следующие 900 000 тонн,
- 0,1 % стоимости за следующие 1 000 000 тонн.

1. Обзор предлагаемых расходов на архипелаге Шпицберген, которые покрываются из государственного бюджета на 2014 год

Гл.	Статья	Название	Фин. отчетность 2012 г.	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
		<i>Министерство науки и образования</i>			
280	71	Общее владение - дотации UNIS	105 272	112 217	117 935
283	50	Метеорологический институт, эксплуатация станций на островах Медвежий и Надежды	14 287	17 224	17 174
285	52 и 53	Норвежский исследовательский совет	35 000	45 000	55 000
		<i>Министерство культуры</i>			
320 ²	74	Дотации на постоянные мероприятия Норвежского совета по культуре	167	172	
326 ³	80	Дотации на мероприятия Национальной библиотеки – Библиотечной службы на архипелаге Шпицберген	282		
335 ⁴	71	Производственные дотации – издание «Свальбардпостен»	441		
328	70	Национальная музейная сеть – музей архипелага Шпицберген	1 607	1 660	1 718
		<i>Министерство местного самоуправления и регионального развития</i>			
579	01	Расходы на избирательную кампанию		50	

552	72	Национальное сотрудничество по региональному развитию			
		<i>Министерство здравоохранения и социального обеспечения</i>			
732 ⁵	75	Дотации Северному региональному управлению здравоохранения	28 090	30 390	31 450
		<i>Министерство по делам детства, равноправия и социальной интеграции</i>			
844 ⁶	70	Денежное пособие на ребенка		0	0
845 ⁶	70	Пособие на детей		6 949	8 500
854 ⁷	21	Меры по защите детства и юношества	0	500	500
		<i>Министерство промышленности и торговли</i>			
937	71	Дотации компании «Свальбард Рейселив АС»	2 100	2 100	2 100
953	70	Дотации компании «Кингс Бей АС»	17 500	27 500	27 500
		<i>Министерство защиты окружающей среды</i>			
1400 ⁸		Специальные текущие расходы	5 000	2 000	1 000
1410 ⁹		Полярные исследования и мониторинг окружающей среды	14 000	14 000	14 000
1427		Директорат природопользования	2 100	2 400	
1441		Директорат климата и загрязнений	250	250	
1420 ¹⁰		Директорат окружающей среды			2 400
1465		Государственное управление картографии	24 500	68 835	85 300

1471 ¹¹		Норвежский Полярный институт	88 000	88 000	91 000
		<i>Министерство государственного управления, реформы и по делам церкви</i>			
2445	24	Кирха на архипелаге	613	99	1 050
2445	24	Метеорологическая станция, о. Медвежий	2 463	826	247
2445	24	Метеорологическая станция, о. Надежды	652	45	320
2445	24	Станция Свердруп, Нью-Олесунн	293	432	235
2445	24	Исследовательский парк архипелага Шпицберген	2 043	2 446	3 660
2445	24	Обсерватория Кьелл Хенриксен	264	226	524
2445	24	Всемирный семенной банк на Шпицбергене	117	111	150
2445	24	Здание администрации губернатора архипелага	321	214	161
		<i>Министерство труда</i>			
640	01	Трудовая инспекция	394	332	376
		<i>Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций</i>			
451	01	Директорат по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций	154	183	142
		Всего	345 910	424 161	462 442

¹ На полярные исследования выделяется около 25 млн. норв. крон. Раньше ассигнования проходили по статье 50 главы 286 «Фонд научных исследований и инноваций».

² Бюджет 2014 года будет формироваться Норвежским советом по культуре в более поздний срок.

³ Бюджет 2014 года будет формироваться Национальной библиотекой в более поздний срок.

⁴ Сумма по статье 71 главы 335 «Производственные дотации» относится к изданию «Свальбардпостен». Сумма рассчитывается на октябрь текущего бюджетного года на основании тиража.

⁵ Больница в н.п. Лонгйирбюен является частью университетского госпиталя Северной Норвегии, который находится в ведении Северного регионального управления здравоохранения. Точное значение дотации на 2014 год в настоящее время не известно, следовательно, указаны оценочные данные.

⁶ Данные предварительные, без учета финансовой отчетности за 2012 год (Служба занятости и социальной защиты Норвегии).

⁷ Расходы службы защиты детей на арх. Шпицберген.

⁸ 2 млн. норв. крон было переведено в бюджет Шпицбергена в 2012 году и 1 млн. норв. крон был переведен в бюджет Шпицбергена в 2013 году.

⁹ Сумма оценивается по значительной части самых больших ассигнований, касающихся мер на архипелаге Шпицберген.

¹⁰ С 1 июля 2013 г. Директорат по управлению природными ресурсами и Директорат климата и загрязнений были объединены в Директорат окружающей среды.

¹¹ Скорректировано в соответствии с ИПЦ (прочие услуги с заработной платой, как доминирующий фактор) на 3,4 %, опубликовано на сайте Центрального статистического бюро 10 апреля текущего года.

2. Обзор предлагаемых доходов на архипелаге Шпицберген, которые включаются в государственный бюджет на 2014 год

Гл.	Статья	Название	Фин. отчетность 2012 г.	Принято в бюджете на 2013 г. (в 1 000 крон)	Предложения на 2014 г. (в 1 000 крон)
		<i>Министерство по делам государственного управления, реформирования и церкви</i>			
2445 ¹	24	Государственная компания «Статсбюгг», доходы от аренды	56 275	57 221	57 221
3451	01	<i>Министерство юстиции и чрезвычайных ситуаций</i>			
		Директорат по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций	164	164	165
		Всего	56 439	57 385	57 386

¹ Государственная схема аренды жилья предусматривает аренду жилья у Агентства управления государственной недвижимостью, при этом арендная плата представляет собой прибыль на капитал, вложенный в строительство.